



**COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL DESARROLLO ECONÓMICO  
COLOMBIANO, DURANTE EL PERIODO 2000–2012**

**AUXILIARES DE INVESTIGACIÓN**

**CARLOS ALBERTO CORREA PALECHOR  
MAYRA ALEJANDRA ORTIZ TORREJANO  
FEDERICO GUAPACHA CORTES  
GINA LIZETH PAREDES GALLEG0**

**UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
PEREIRA  
2016**

**COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL DESARROLLO ECONÓMICO  
COLOMBIANO, DURANTE EL PERIODO 2000–2012**

**INVESTIGADOR PRINCIPAL:**

**GERARDO A. BUCHELLI LOZANO**

**AUXILIARES DE INVESTIGACIÓN**

**CARLOS ALBERTO CORREA PALECHOR**

**MAYRA ALEJANDRA ORTIZ TORREJANO**

**FEDERICO GUAPACHA CORTES**

**GINA LIZETH PAREDES GALLEGU**

**UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS, ADMINISTRATIVAS Y CONTABLES  
PROGRAMA DE ECONOMÍA  
PEREIRA  
2016**

## **UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA**

### **DIRECTIVOS NACIONALES**

DOCTOR JORGE ALARCÓN NIÑO  
Presidente Nacional

DOCTOR JORGE GAVIRIA LIÉVANO  
Vicepresidente

DOCTOR FERNANDO D'JANÓN RODRÍGUEZ  
Rector Nacional

DOCTOR ANTONIO JOSÉ LIZARAZO OCAMPO  
Censor Nacional

DOCTOR PABLO EMILIO CRUZ SAMBONI  
Secretario Nacional

## **UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL PEREIRA**

DOCTOR MIGUEL GONZÁLEZ RODRÍGUEZ  
Presidente

DOCTOR FABIO GIRALDO SANZ  
Rector

DIANA PATRICIA GIRALDO PALACIO  
Censora

DOCTOR JULIÁN OSORIO VALENCIA  
Director Seccional de Investigaciones

DOCTOR JAIME ALBERTO MONTOYA OSSA  
Decano Facultad Ciencias Económicas, Administrativas y Contables

DOCTORA BEATRIZ ELENA LEÓN DE LA PAVA  
Síndico Gerente

DOCTORA CARMEN HELENA ARAGON VILLA  
Secretario Seccional

## TABLA DE CONTENIDO

GLOSARIO .....	8
RESUMEN .....	9
INTRODUCCIÓN .....	10
SÍNTESIS DEL MARCO TEÓRICO .....	12
DISEÑO METODOLOGICO.....	17
OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN.....	18
1. CLASIFICACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y SUS CARACTERÍSTICAS .....	19
1.1 FUENTES DE LA FINANCIACIÓN .....	21
1.2 PROGRAMAS DE COOPERACIÓN.....	23
1.3 ACTORES EN LA COOPERACION INTERNACIONAL .....	27
2. ESTRATEGIAS Y MECANISMOS EN LA GESTIÓN DE RECURSOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, EN BENEFICIO DEL DESARROLLO ECONÓMICO CASO COLOMBIANO .....	35
2.1 ESTRATEGIAS EN COLOMBIA.....	35
2.2 OPORTUNIDADES DE GESTIÓN .....	38
2.3 MECANISMOS PARA LA COOPERACION INTERNACIONAL .....	40
2.4 LINEAS DE COOPERACIÓN BILATERAL .....	41
2.5 LINEAS DE COOPERACION MULTILATERAL.....	42
2.6 ENTIDADES Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN.....	46
3. PROCESO HISTÓRICO DEL FORO DE COOPERACIÓN ECONÓMICA DE ASIA PACÍFICO .....	48

4. POTENCIALIDADES SOCIALES, ECONÓMICAS Y POLÍTICAS, DE LA  
COOPERACIÓN INTERNACIONAL QUE SE OFRECE DESDE ASIA PACÍFICA 61

4.1 EFECTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL DESARROLLO  
ECONÓMICO COLOMBIANO.....61

CONCLUSIONES .....	66
RECOMENDACIONES .....	70
REFERENCIAS .....	72

## LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Distribución de los recursos de cooperación de la UE con Colombia por sectores de intervención. (Valores netos: euros; 2008-2009) .....	31
Tabla 2. Recursos totales (euros) destinados a cinco sectores primarios de mayor peso en cooperación descentralizada española a Colombia .....	32
Tabla 3. Fuentes de Cooperación Internacional, caso Colombiano .....	40
Tabla 4. Líneas de Cooperación Bilateral. Caso colombiano.....	41

## LISTA DE GRÁFICAS

Gráfica 1. Recursos de Cooperación en 2.088 y 2.009 hacia Colombia (en Euros) .....	29
Gráfica 2. Comparativo entre necesidades de Cooperación con Colombia, entre 2.008 y 2.009 (en Euros).....	30
Gráfica 3. Recursos destinados a las OAD por la Unión Europea .....	30
Gráfica 4. Destino de los recursos por Departamento. 2009 (en %).....	31

## GLOSARIO

**CRECIMIENTO ECONOMICO:** “este indicador mide el crecimiento cuantitativo de distintas variables económicas como el aumento de la producción de Bienes y servicios, el PIB, la inflación, entre otras. Sin incluir el análisis de variables cualitativas que influyan en la calidad de vida de la población.” <sup>1</sup>

**DESARROLLO ECONOMICO:** “término utilizado para referirse al mejoramiento económico de un país, en sus variables tanto cuantitativas como cualitativas, mejorando indicadores como salud, educación, Distribución del Ingreso, entre otros. Lo que se traduce como mejor nivel de calidad de vida.” <sup>2</sup>

**IED:** “inversión Extranjera Directa, es aquella que realizan personas naturales o jurídicas no residentes en el país donde se efectúa la inversión puede hacerse mediante la compra de acciones o participaciones de una empresa establecida o constituida en el país con ánimo de permanencia.” <sup>3</sup>

**PIB:** “producto Interno Bruto. Es el valor total de los bienes y servicios producidos en el territorio de un país en un periodo determinado. Se puede obtener mediante la diferencia entre el valor bruto de producción y los bienes y servicios consumidos durante el propio proceso productivo, a precios comprador Esta variable se puede obtener también en términos netos al deducirle al PIB el valor agregado y el consumo de capital fijo de los bienes de capital utilizados en la producción.” <sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> ECOFINANZAS. Diccionario.

[http://www.eco-finanzas.com/diccionario/C/CRECIMIENTO\\_ECONOMICO.htm](http://www.eco-finanzas.com/diccionario/C/CRECIMIENTO_ECONOMICO.htm) [Citado en septiembre 16 de 2015]

<sup>2</sup> ECOFINANZAS. Diccionario.

[http://www.eco-finanzas.com/diccionario/D/DESARROLLO\\_ECONOMICO.htm](http://www.eco-finanzas.com/diccionario/D/DESARROLLO_ECONOMICO.htm) [Citado en septiembre 16 de 2015].

<sup>3</sup> PORTAFOLIO.CO. Economía. ¿Qué es la inversión extranjera directa?

<http://www.portafolio.co/archivo/documento/CMS-7726863> [Citado en septiembre 16 de 2015].

<sup>4</sup> MINISTERIO DE HACIENDA GOBIERNO CHILE. Glosario. PIB

<http://www.hacienda.cl/glosario/pib.html> [Citado en septiembre 16 de 2015].



## **RESUMEN**

Dada la importancia que trae para la economía Colombia el hecho de configurar su participación en el Foro internacional de Asia – Pacífico, el presente trabajo de investigación considera la necesidad de conocer los efectos alrededor del tema de la Cooperación Internacional en el desarrollo económico colombiano, teniendo claro las expectativas para ingresar de manera pronta en la (APEC) Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico, por tal razón, se requieren analizar estrategias, mecanismos, beneficios y en general, impactos generados por la cooperación internacional, y su trayectoria en Colombia.

Se parte del hecho que la cooperación internacional constituye un mecanismo importante para aquellos países receptores, en la medida que fomentan procesos que conllevan tanto al crecimiento, como al desarrollo económico; requiriendo generar alertas tempranas y preparación para potenciar un mayor aprovechamiento para economías en pleno crecimiento y desarrollo como la colombiana.

Con ello, dada la importancia del mecanismo internacional que gira en torno a la cooperación internacional, se destaca su efecto positivo sobre el Desarrollo Económico Colombiano, y las oportunidades que ofrece la potencial integración económica soportada sobre implementación del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico, APEC, referenciando la reseña histórica del proceso y las expectativas de nuestra economía frente al tema.

## INTRODUCCIÓN

Bajo el reciente contexto global que favorece procesos de apertura económica y relaciones económicas dinámicas, se requieren posturas claras frente a las formas modernas de relacionarse entre las diferentes economías del mundo, demandando conocimiento y actualización permanente sobre dichas dinámicas con base en recopilación de información relacionada con la Cooperación Internacional, desde una perspectiva de libertad y autonomía que conduzca naturalmente a la solidaridad.

Desde esta perspectiva, se encuentra que la Cooperación Internacional según la Cancillería de la Nación Colombiana, es aquella herramienta que facilita procesos de intercambio nacionales e internacionales, fortaleciendo las fuentes más estratégicas para el desarrollo, también así se constituye como un proceso para fortalecer las capacidades locales y de nivel nacional. Para tener diversidad en relaciones con los diferentes socios estratégicos, escenarios regionales, bilaterales y multilaterales; y así hacer más fácil la inserción en Colombia.

En este sentido, la “OCDE (*Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos*), define la CI (*Cooperación Internacional*), como la acción conjunta para apoyar el desarrollo económico y social del país, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, organismos multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil. También se conoce como Cooperación para el desarrollo y es un concepto global que comprende diferentes modalidades de ayuda que fluyen hacia los países de menor desarrollo relativo”<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup>Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, Sobre cooperación, conceptos: <https://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=114#&panel1-1>. Mayo 15 de 2014

Ahora bien, dado que las necesidades de las diversas economías y las posibilidades que ofrece la Cooperación Internacional trascienden los límites geográficos, en síntesis, se pretende mediante ella mejorar el nivel de vida de las personas mediante el fortalecimiento de capacidades locales con implementación de diversos y amplios programas y proyectos que estimulan la actividad económica, transferencia tecnológica o mayores niveles competencias, entre otras.

Desde esta perspectiva, se pretende determinar el efecto de la Cooperación Internacional en el Desarrollo Económico Colombiano durante el periodo 2000–2012, observando las oportunidades que ofrece Asia Pacífico, y para ello, se realiza una primera aproximación mediante la revisión de información secundaria que permita presentar una clasificación de la Cooperación Internacional y sus características; estrategias y mecanismos en la gestión de recursos de la Cooperación Internacional, para el beneficio del Desarrollo Económico, constituyéndose en insumo para continuar con estudios que determinen las diferentes relaciones causales, correlacionales y de impacto, en el marco que adelanta el Investigador Principal.

## SÍNTESIS DEL MARCO TEÓRICO

La Cooperación Internacional se ha venido desarrollando conceptualmente, como aquel proceso global que involucra a todas las modalidades concesionales de ayuda, que afectan a los países con menor desarrollo relativo, denominados comúnmente como países en Desarrollo, caracterizados por bajos niveles en los indicadores de bienestar como el IDH que involucra la esperanza de vida al nacer, ingreso per cápita y niveles de escolaridad; convirtiéndose con ello, en una herramienta importante para apalancar proyectos y procesos que benefician al desarrollo económico, a través de una serie de transferencias concentradas en recursos técnicos y financieros que involucra a diferentes actores del sistema internacional como gobiernos, entes territoriales, organizaciones de la sociedad civil y ONG's, entre otros.

De hecho, la Cooperación Internacional se concibe inicialmente como *“la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas”* según el Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo, PNUD (2010); de manera posterior, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE. 2010) amplía la perspectiva hacia la Cooperación Internacional para el Desarrollo, la cual *“comprende al conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta, con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible”*.

Si bien desde la perspectiva del PNUD se referencia una relación colaborativa entre países con un mismo nivel de desarrollo, fomentando quizás un mayor ritmo de crecimiento económico, desde la OCDE se amplía la relación con presencia de actores públicos y privados con características asimétricas que fomentan el desarrollo económico, es decir, desde un país con mayor nivel de desarrollo

económico, hacia otro con menores logros en dicha materia. La discusión se alimenta por el debate que gira en torno a la baja capacidad de ahorro y de inversión en países en condición de subdesarrollo y su necesidad para incrementar la producción industrial y crecimiento económico con la ayuda de cooperación internacional.

Por otra parte, el sistema de cooperación internacional se enfrenta a cambios generados de manera posterior a la segunda guerra mundial; desde principios de 1947 se vinculan nuevos participantes al contexto de la cooperación internacional, específicamente, actores diferentes a los estados, con participación de acuerdo a su peso o importancia en la dinámica internacional con la respectiva adaptación de estructuras y dinámicas enmarcadas en la ayuda internacional.

Debido a ese cambio general en las últimas décadas se han vinculado nuevos agentes interesados para que los países en vía de desarrollo potencialicen sus ventajas comparativas y absolutas, permitiendo dar pasos importantes en su desarrollo como sociedad; reconociendo precisamente que las corporaciones multinacionales se muestran como las más interesadas en la cooperación internacional, de manera reciente, inclusive, con evidencia a favor para generar mayor impacto, con respecto a convenios celebrados entre gobiernos, explicado en parte, en la medida que la asistencia otorgada se realiza de forma eficiente y rápida a cambio de contraprestaciones mucho más bajas pero mejor canalizadas.

Desde esta perspectiva, la Cooperación Internacional se realiza a través de transferencias tecnológicas, en donde median los conocimientos, habilidades o experiencias de países desarrollados u organizaciones multilaterales que se interesan en la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), convirtiéndose en un concepto global que contiene diferentes tipos concesionales de ayuda, específicamente, cooperación técnica, financiera y diferentes ayudas humanitarias, de emergencia, o las alimentarias, entre otras.

Como es de esperar, las diferentes ayudas o transferencias, se ofrecen con el fin de estimular el Desarrollo Socioeconómico de países con menores niveles de Desarrollo en áreas específicas, promoviendo la formación de recursos humanos que se traducen en mayores niveles de capital humano y finalmente, mejores capacidades institucionales, mejorando tanto sus niveles de eficiencia como de cobertura.

En tal sentido, cabe señalar que el concepto de Desarrollo Económico ha evidenciado una serie de transformaciones, en el que se consideran mayores capacidades y libertades; replanteando la concepción del Desarrollo, como un proceso de ampliación progresiva de capacidades productivas, en el que se determinan los cambios de la estructura social, política y económica, en el marco institucional de los países, con una base predominantemente economicista, es decir, desde la ampliación progresiva de capacidades productivas.

A comienzos de los años 90, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, pretendió desplazar el protagonismo de la dimensión material, *“ampliación de las capacidades productivas”*, y resaltar la importancia del ser humano, con sus potencialidades y múltiples dimensiones, proponiendo la ampliación de las capacidades humanas. El resultado de dicha iniciativa se materializa con el cambio en la concepción del Desarrollo, visto ahora como un proceso de ampliación progresiva de las oportunidades y capacidades de la persona, individual y colectivamente consideradas.

Sin lugar a dudas, los cambios en la conceptualización del Desarrollo, tienen sustento teórico en los aportes realizados por Amartya Sen, premio Nobel de Economía en 1998, al redefinir las dotaciones y titulaciones a partir de las cuales se diferencian los atributos de las personas y las relaciones sociales, *“titulaciones”*, que sirven para explicar por qué las personas adquieren la capacidad de acceder de forma efectiva al alimento.

Precisamente, los aportes de Sen, surgen después de haber estudiado las hambrunas de Bengala (1943), de Wollo en Etiopía (1973), de Bangladesh (1974) y de Hareeghe en Etiopía (1974). Verificando que el problema más que la ausencia de alimento, se debía a la incapacidad por parte de muchas personas de acceder en forma efectiva a él.

Ahora bien, con el ánimo de promover el Desarrollo Económico entendido desde la conceptualización del PNUD, a partir de la Cooperación Internacional, se debe considerar la asignación de recursos financieros reembolsables y no reembolsables, que apoyan los diferentes proyectos de desarrollo; los primeros, consideran créditos blandos y se desarrollan bajo condiciones de interés y de tiempo más favorables, en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Departamento Nacional de Planeación.

Los segundos, consisten en una cooperación ofrecida por diferentes fuentes a partir de la asignación de recursos en efectivo, con el objeto de apoyar proyectos o actividades de desarrollo, aunque en algunos casos, dichos recursos se han empleado para la adquisición de material y equipos, o la financiación de estudios de pre inversión y factibilidad.

Para el caso Colombiano existen diversas modalidades de financiamiento y ayuda en materia de Cooperación Internacional que pretenden mejorar las condiciones de Desarrollo Económico, con el presente trabajo se busca profundizar tanto el tema de la Cooperación Internacional, como su efecto en el Desarrollo Económico de Colombia durante el periodo 2000-2012.

De igual forma, al pretender determinar las posibilidades que ofrece el Asia Pacífico en términos de la cooperación internacional, cabe destacar que dicha área geográfica con gran potencial económico y social tiene una larga trayectoria histórica, de hecho, desde el año 1892 el economista de la Universidad de Cambridge, Manjirô Inagaki<sup>1</sup> (1861-1908) expreso que el siglo XX se convertiría

en la “*era del Pacífico*” (Taiheiyô Jidai, 1998), soportado sobre un debilitamiento político y económico del Atlántico.

Esta afirmación empieza a cristalizarse durante 1947, año en el que se crea la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, con el propósito inicial de tener una cobertura en Asia y el Lejano Oriente de las Naciones Unidas, con un giro posterior cuando se considera cambiar su nombre por Comisión Económica y Social de Asia y el Pacífico, bajo el lema de “*construir el siglo del Asia Pacífico*”, -Building an Asia-Pacific Century-.

Más adelante, durante 1966 se cristaliza la iniciativa de crear un banco regional bajo la denominación “*Banco Asiático de Desarrollo*”, facilitando una mayor dinámica de integración económica, pasando de 31 países fundadores a 48 naciones de la región de Asia y del Pacífico, con participación de 19 países por fuera de la región y vinculados todos ellos, dentro de un esquema de cooperación internacional que finalmente trasciende hacia el Foro de Cooperación Económica Asia Pacífico, con dos objetivos claramente definidos; (i) prosperidad y seguridad regional por medio de la estabilidad financiera y la cooperación tanto económica como tecnológica entre las economías miembro y; (ii) mejoramiento de los mercados financieros.

En este contexto, Colombia solicita por primera vez la afiliación al Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico desde 1994, sin embargo sólo recibe respuesta en 1998 bajo un decreto moratorio, el cual se estudió de nuevo en 2011, año a partir del cual dan el visto bueno para su inserción y con ello, se encuentran grandes retos y potencialidades en torno a la cooperación internacional con efectos sobre nuestro crecimiento económico y desarrollo social.



## DISEÑO METODOLOGICO

El estudio sobre los efectos de Asia Pacífico sobre la economía Colombiana se realiza fundamentalmente bajo el método de investigación histórica, en la medida que se apoya en una revisión cronológica discursiva del avance que ha tenido el proceso de Cooperación Internacional, recurriendo a la búsqueda de información secundaria que evidencie y argumente los cambios y avances de la cooperación, observando de manera posterior los requerimientos o pasos a seguir para lograr la inserción de nuestra economía al conjunto de países que conforman el “*Asia Pacífico*” y determinar de manera posterior, los beneficios potenciales que se obtendrían con dicha incursión.

Cabe destacar, que fueron considerados procesos diversos que enfrentaron países de la región, tanto en cooperación internacional, como en el convenio suscrito en torno al “*Asía pacífico*”, contextualizando con ello, las formas de ayudas humanitarias y de cooperaciones que existen entre los países miembros del “*Foro de Asia Pacífico*”; explicando con mayor argumentación, las posibilidades que se abren en Colombia en temas de Cooperación Internacional y los efectos positivos sobre el desarrollo económico de nuestra economía.

.

.

## **OBJETIVOS DE LA INVESTIGACIÓN**

### **OBJETIVO GENERAL**

Determinar el efecto de la Cooperación Internacional en el Desarrollo Económico Colombiano, durante el periodo 2000–2012 y establecer las oportunidades que ofrece Asia Pacífico.

### **OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- Describir la clasificación de la Cooperación Internacional y sus características.
- Identificar estrategias y mecanismos en la gestión de recursos de Cooperación Internacional, en beneficio del Desarrollo Económico.
- Reseñar el proceso histórico del Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico.
- Determinar las potencialidades sociales, económicas y políticas, de la cooperación internacional que se ofrece desde Asia Pacífica.

## 1. CLASIFICACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y SUS CARACTERÍSTICAS

La Cooperación Internacional, CI, se define como *“la acción conjunta para apoyar el desarrollo económico y social del país, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo, Fuentes Multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil”*, según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)

De igual forma, la CI se entiende como una *“Cooperación para el desarrollo”* desde una perspectiva amplia y de diversas modalidades de ayuda, a partir de las cuales se pretende favorecer las dinámicas sociales y económicas de los países con menor desarrollo relativo.

En este sentido, al considerar el origen de los recursos de los de cooperación internacional que podrían provenir de organismos oficiales, ya sea de orden bilateral o multilaterales, a través de sus agencias ejecutoras o de agentes privados, que por lo general se tratan de recursos técnicos y/o financieros, se enfocan al mejoramiento o el desarrollo socio económico de los países en vía de desarrollo.

Los recursos percibidos por medio de los convenios de Cooperación Internacional con frecuencia son de carácter no reembolsable y/o concesional, y buscan el empoderamiento total o parcial, temporal o definitivo de los recursos de cualquiera de los agentes u organismos donantes; de esta forma contribuyen al bienestar de una comunidad, región o país.

De manera reciente, en Colombia la CI se ha convertido en elemento fundamental de nuestra política exterior, en la medida que complementa los esfuerzos

nacionales en materia económica, social y ambiental, posicionando la economía nacional dentro del contexto internacional, y con ello, facilitando el acceso a diversos fondos de ayuda que pretenden el progreso económico y productivo, necesario en procesos conducentes al Desarrollo Social de las naciones menos favorecidas.

De hecho, en junio de 2010, el Banco Mundial catalogó a Colombia como País de Renta Media Alta (PRMA) de acuerdo a su PIB per cápita y su positiva transformación e importantes avances en materia de desarrollo, crecimiento económico, reducción de la pobreza y generación de empleo.

Sin embargo, dicho cambio de categoría implica para Colombia una situación de “dualidad” frente a la cooperación internacional. Por una parte, entra a fortalecer su rol como agente activo de intercambio de conocimientos, capacidades y de asociaciones horizontales para el desarrollo, perfilándose como socio estratégico en procesos de cooperación sur-sur en favor de países que enfrentan los mismo retos de desarrollo.

Y por otra, se presenta una disminución de la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD), al dejar de ser un país prioritario en la lista de beneficiarios de la cooperación tradicional ante la comunidad internacional; reconociendo desde esta perspectiva, los esfuerzos del gobierno Colombiano en trabajar por la diversificación de agendas con los socios tradicionales para reducir el impacto de dicha contracción en flujos financieros de la Asistencia Oficial al Desarrollo, dado que el país continúa enfrentando grandes desafíos de desarrollo y desigualdad económica y social.

Con ello entonces, se consideran las fuentes como la procedencia “*de donde*” provienen los recursos y los tipos de Cooperación Internacional, como las “*formas o mecanismos*” que se utilizan para canalizar los respectivos recursos.

## 1.1 FUENTES DE LA FINANCIACIÓN

Las Fuentes de la Financiación se conocen de igual forma como “modalidades de la Cooperación Internacional”, dentro de las cuales se encuentran:

**Cooperación bilateral, de Estado a Estado:** Es la cooperación que se da entre estados y es de orden nacional. Dicha cooperación puede tomar diferentes formas, tales como:

**Cooperación Norte-Sur:** se origina en un país desarrollado y está dirigida hacia un país en vía de desarrollo; se considera como la línea tradicional de cooperación. Por ejemplo la cooperación de Estados Unidos hacia Colombia es de carácter bilateral, Norte-Sur. En este caso específico la cooperación se coordina entre la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional -Acción Social- y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional –USAID-.

**Cooperación Sur-Sur:** es una expresión natural de colaboración e interés mutuo entre países socios a nivel global, regional y nacional. Se basa en un proceso histórico, con características únicas, que refleja solidaridad; se adapta a contextos y capacidades locales, promueve resultados de mutuo beneficio y de gana-gana entre asociaciones horizontales. Este tipo de cooperación no es un sustituto sino un complemento de la cooperación Norte-Sur.

**Cooperación Sur-Norte:** se presenta como nueva tendencia en la cooperación y está basada en la importancia del conocimiento que pueden aportar los llamados países en vías de desarrollo a los países desarrollados en temas de experiencias, lecciones aprendidas y prácticas significativas, entre otros. El caso de la transferencia del modelo del Programa

Oportunidades de México hacia la ciudad de Nueva York, por ejemplo.

**Cooperación triangular:** resulta de la cooperación que se brinda entre dos países con niveles diferentes de renta hacia una organización de desarrollo o un país de renta alta representado por su agencia de desarrollo. En este caso, la organización de desarrollo es el facilitador o financiador, el país de mayor nivel de renta es el que aporta conocimiento o experiencia y el país de menor nivel de renta es el receptor.

**Cooperación multilateral:** como lo indica su nombre, es la cooperación que proviene de organizaciones de carácter multilateral; entendida la Organización Multilateral como aquella entidad internacional integrada por varios países, de carácter político, regional o sectorial. Otorga o ejecuta cooperación con sus propios recursos o con fondos entregados por los países miembros para programas concretos. La cooperación multilateral puede ser brindada por organizaciones financieras, la banca multilateral como el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo o el Fondo Monetario Internacional -FMI-, o por organizaciones multilaterales de carácter no financiero como las agencias del Sistema de las Naciones Unidas o la Unión Europea, entre otras. Por ejemplo, el proyecto de Paz y Desarrollo en el Valle del Cauca, financiado por el Banco Mundial ejerciendo como titular del préstamo, el Gobierno de Colombia con “*Acción Social*” como organismo de ejecución.

**Cooperación descentralizada:** son todas las acciones de cooperación internacional que realizan o promueven los gobiernos locales y regionales de manera directa, sin intermediación de los estados centrales o de organismos multilaterales. Gobiernos locales y regionales que pueden ser por ejemplo comunidades autónomas, provincias, departamentos, áreas metropolitanas o municipios. Se trata de un nuevo enfoque de la cooperación caracterizado por la descentralización de iniciativas y de la relación con el Sur, por la incorporación de una amplia gama de nuevos actores de la sociedad civil y por una mayor

participación de los actores de los países del Tercer Mundo en su propio desarrollo. En Colombia, la Comunidad de Madrid ha financiado varios proyectos a través de organizaciones como Fundación Pies Descalzos, Acción Social y subvenciones a ONG, entre otras.

**Cooperación no gubernamental:** corresponde a la relación establecida entre actores no gubernamentales. Un actor no gubernamental es aquel cuyas acciones no están ligadas al Estado, que surge de un grupo de personas de la sociedad civil, tiene carácter privado y generalmente sin ánimo de lucro, por ejemplo las ONG, universidades y fundaciones privadas. La ayuda es ejecutada y dirigida en la mayoría de los casos desde actores no gubernamentales de países de renta alta, hacia organizaciones del mismo carácter en países en desarrollo. Ejemplos de este tipo de cooperación son todas las ayudas otorgadas por organizaciones como Fundación Bill y Melinda Gates, Fundación Ford, Programa para Bibliotecas y Archivos de América Latina -PLALA- de la Universidad de Harvard, entre otros. Durante 2009 la Fundación Bill y Melinda Gates otorgó a la Fundación Empresas Públicas de Medellín –EPM- una donación de un millón de USD para su programa de bibliotecas.

Cabe destacar que las anteriores modalidades de cooperación internacional se realizan a partir de diversos programas.

## **1.2 PROGRAMAS DE COOPERACIÓN**

Al considerar las posibilidades de cooperación internacional según el tipo de acción, se tiene la cooperación técnica, financiera, ayuda humanitaria y cultural, entre otras, presentadas a continuación de acuerdo a la Agencia Presidencial de

Cooperación Internacional de Colombia<sup>6</sup>.

**Cooperación Técnica:** corresponde a la contribución realizada por países o diversas organizaciones multilaterales con el objetivo de transferir metodologías, técnicas, tecnologías, conocimientos, habilidades, en términos generales, enseñar las experiencias positivas o buenas prácticas que favorezcan al desarrollo socioeconómico de países de baja renta, en áreas específicas; contribuyendo al mejoramiento tecnológico, formación de recursos humanos y demás particularidades que propicien mayores capacidades a nivel institucional.

**Cooperación Financiera:** en este caso, se trata de la transferencia de recursos financieros, específicamente, con el propósito de contribuir en la ejecución de proyectos relacionados con temas del desarrollo económico y pueden ser de carácter reembolsable y no reembolsable.

En el primer caso, se realiza mediante créditos blandos con bajas condiciones de interés y favorabilidad en el tiempo de pago. Para el caso de Colombia, se encuentra bajo la responsabilidad del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y del Departamento Nacional de Planeación.

El segundo caso, hace referencia a las fuentes financieras de cooperación realizadas a través de asignación en montos de efectivo, con la misma pretensión de apoyar proyectos conducentes al desarrollo pero con la particularidad que los recursos entregados serán condonados, permitiendo la posibilidad de adquirir materiales y equipos, o realizar estudios de pre-inversión y factibilidad.

**Ayuda Humanitaria:** corresponde a las acciones, medidas y programas que buscan prevenir y mitigar algún sufrimiento humano, protegiendo la vida y dignidad de personas o comunidades que hayan sido afectadas fundamentalmente por calamidades generadas tanto por desastres naturales, como del conflicto armado.

---

<sup>6</sup> Disponible en: <http://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=114>



En este sentido, la Asamblea General de las Naciones Unidas adopta una serie de principios fundamentales que hacen referencia precisamente a la asistencia humanitaria, con preceptos claros sobre humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia.

En otros términos, este tipo de ayudas hacen referencia a la provisión de bienes, equipos y servicios de primera necesidad, dentro de los cuales se encuentran las medicinas, atención médica y psicológica de emergencia, alimentos, agua y saneamiento básico e higiene, ropa, manejo de abastecimientos, alojamientos transitorios y materiales de socorro, entre otros.

En este caso, los Gobiernos serán los responsables directos para brindar esta ayuda y asistencia humanitaria, hacia personas afectadas por los problemas referenciados, al interior de sus fronteras de forma imparcial y considerando este tipo de cooperación complementario a los esfuerzos realizados por los países afectados.

**Ayuda Alimentaria:** hace referencia a las ayudas y contribuciones de productos alimentarios hacia países en desarrollo, generalmente, con la pretensión de fomentar su autoabastecimiento, garantizando la seguridad alimentaria y con ello, garantizar unas bases fundamentales para avanzar en su proceso de desarrollo.

Ahora bien, dentro de las ayudas alimentarias se consideran los víveres requeridos para alimentación humana en el marco de programas nacionales o internacionales; donación de alimentos por emergencias; entrega de productos intermedios relacionados por ejemplo con productos para alimentación de animales y granos o semillas, considerados como insumos necesarios para producción agrícola con la particularidad que dichos productos se entreguen en el marco de programas de Ayuda Alimentaria del donante y; juegos o kits no alimentarios como equipos o insumos de pesca, de cocina, filtros de agua y demás productos considerados de vital importancia para garantizar el desarrollo integral

de las familias beneficiarias.

**Cooperación Cultural:** en este caso, la ayuda se canaliza hacia actividades relacionadas con áreas culturales e incluye donaciones de equipos y materiales para capacitación; generalmente se canaliza para museos, casas de la cultura y grupos culturales, entre otros, canalizados en Colombia por el Ministerio de Cultura, Dirección de Asuntos Culturales de la Cancillería y la APC – Colombia, en casos especiales.

**Becas:** con esta ayuda se pretende contribuir en formación de personal técnico, con capacidades de investigación y demás interesados que consideren lograr un desempeño profesional adecuado e importante en países que se encuentran en vía de desarrollo; en este caso, el proceso de divulgación para la oferta de becas que contribuyan a la formación o capacitación técnica lo asume la APC-Colombia de manera articulada con el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior, ICETEX, el cual se encarga precisamente de toda la oferta educativa y se encarga en última instancia, del proceso para inscripción, estudio y aprobación de las mismas.

**Cooperación Interinstitucional:** a nivel Institucional también se cuenta con la posibilidad de buscar alianzas y acercamientos; a nivel oficial o privado se pueden generar intercambio técnico, de apoyo y cooperación a nivel internacional con sus “pares” en diversos países.

Por ejemplo, en el ámbito académico se destaca la cooperación entre universidades privadas en gran variedad de países alrededor del mundo, mediante modalidades de intercambios académicos, visitas empresariales, trabajo de investigación inter institucional y becas, entre otras posibilidades. En este caso, la cooperación se da de manera directa y no requiere la coordinación de la APC-Colombia.

### 1.3 ACTORES EN LA COOPERACION INTERNACIONAL

Para determinar quién o quiénes pueden realizar Cooperación Internacional en Colombia, se deben considerar como actores del Desarrollo, contribuyendo al dinamismo en los procesos de desarrollo económico y social; dentro de ellos se destacan:

**Comunidad internacional:** integrado por estados, organizaciones internacionales, sociedad civil organizada y todos aquellos actores de carácter internacional que trabajan temas de desarrollo económico y social.

**Países socios:** países representados por sus gobernantes ya sea nacionales, regionales o locales que participan en procesos y proyectos de desarrollo como *receptores* y son generalmente países de menor renta con bajos niveles de desarrollo social.

**Países donantes:** países representados por sus gobernantes ya sea nacionales, regionales o locales y participan en condición de donantes; cabe destacar que algunos países inicialmente eran socios, ahora también ejercen su vinculación como *donantes*, dentro de los primeros se encuentra Estados Unidos y en los segundos se referencia a Brasil e India, entre otros.

**Sociedad civil organizada:** incluye a las organizaciones de personas o individuos que se agrupan y organizan con el fin de identificar soluciones a problemáticas sociales sin ánimo de lucro económico. Para el caso Colombiano, se representan por fundaciones, asociaciones, corporaciones o voluntariados; se consideran “de base, de segundo nivel o de tercer y cuarto nivel, según sean sus particularidades; generalmente no son gubernamentales –ONG-, en las que no participan las instituciones estatales.

**Sector privado:** corresponde a las organizaciones privadas de carácter empresarial; este sector se convierte en actor estratégico fundamental, en la medida que ejerce un papel directo sobre procesos de desarrollo económico y social.

**Academia:** se constituye con las instituciones educativas de carácter académico y dentro de ellas se destacan las universidades, institutos técnicos y tecnológicos y centros de formación en general, que en suma, no solo contribuyen a la formación académica, sino también, al fomento del desarrollo económico y social, a través de mayores niveles de competencias, capacidades y capacidades investigativas que conllevan procesos de innovación y desarrollo.

Para el caso Colombiano, el Ministerio de Relaciones Exteriores se constituye en institución encargada de formular y orientar políticas de cooperación internacional: bilateral, multilateral, sur-sur y de asistencia humanitaria, fundamentando sus decisiones a partir del Plan Nacional de Desarrollo y estrategia nacional para la Cooperación Internacional.

Específicamente, el Decreto 3355 de 2009 y la Resolución 5813 de 2011, determinan las funciones de la Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores, dentro de las cuales se destacan: *i)* coordinación y orientación sobre relaciones de cooperación internacional con fuentes oficiales, con base en los objetivos estratégicos definidos en la política exterior del país; *ii)* liderar la negociación de instrumentos que fomenten la cooperación internacional a nivel bilateral, regional y multilateral; *iii)* acompañar el seguimiento a la ejecución de programas de cooperación y; *iv)* acompañar y brindar asesoría permanente del entorno político y diplomático, en términos de ejecución a estrategias de cooperación internacional.

## COOPERACION DE LA UNIÓN EUROPEA Y LA AECID EN COLOMBIA

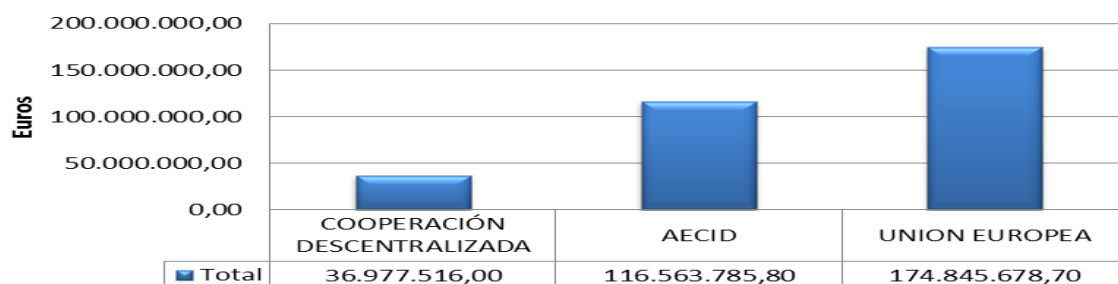
**Gráfica 1.** Recursos de Cooperación en 2.008 y 2.009 hacia Colombia (en Euros)



Fuente: Elaboración propia con información de la Embajada de España en Colombia

Se observa que los fondos totales destinados al país por parte de la cooperación descentralizada en los años 2008 y 2009 fueron 36,977 millones, mientras los de la Agencia Española de Cooperación Internacional, AECID, llegaron hasta 116,563 millones; confirmando con ello, que los flujos de cooperación descentralizada están por debajo del ingreso de recursos provenientes de la cooperación al desarrollo de la AECID, requiriendo revisar el papel de las empresas transnacionales (*principales beneficiarias de los recursos descentralizados*) en el modelo socioeconómico que pretende aportar al desarrollo humano y luchar contra la pobreza.

**Gráfica 2.** Comparativo entre necesidades de Cooperación con Colombia, entre 2.008 y 2.009 (en Euros)

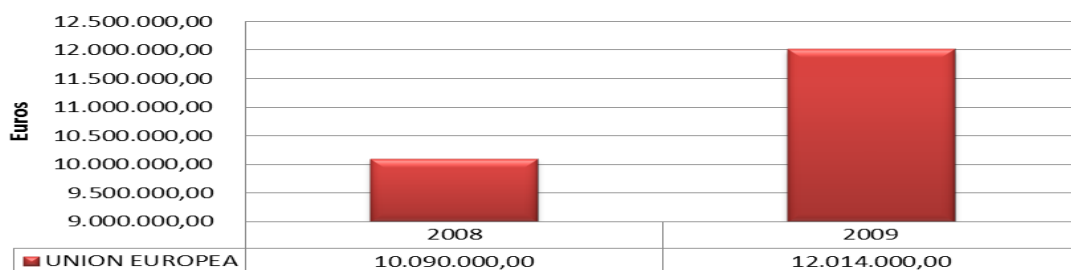


Fuente: Elaboración propia con base en información de la agencia presidencial de cooperación internacional de colombia

En efecto, la Unión Europea se constituye como la principal fuente de cooperación al desarrollo económico y social de Colombia, seguido por la AECID y en menor cuantía pero no por ello menos importante, se encuentran los recursos de cooperación descentralizada, entre los años 2.008 y 2.009, según disponibilidad de datos oficiales en dicha materia.

## AYUDA OFICIAL AL DESARROLLO

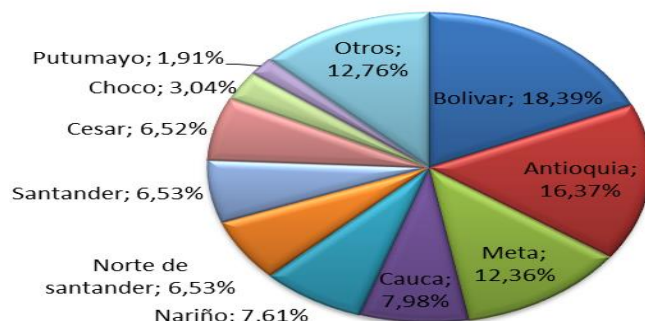
**Gráfica 3.** Recursos destinados a las OAD por la Unión Europea



Fuente: Elaboración propia con base en información de la agencia presidencial de cooperación internacional de colombia

De manera específica, al revisar el destino de los recursos por departamentos, se encuentra que Bolívar, Antioquia y Meta, son los que mayor participación tienen en la recepción de ayudas por cooperación internacional, tal como se observa en el siguiente gráfico.

**Gráfica 4.** Destino de los recursos por Departamento. 2009 (en %)



Fuente: Elaboración propia con base en información de la agencia presidencial de cooperación internacional de Colombia

Con ello, se tiene que entre los años 2008 y 2009, los recursos provenientes de la Unión Europea hacia Colombia se incrementaron cerca del 19%, focalizados en su gran mayoría hacia determinadas regiones del país, específicamente, la mitad de los recursos provenientes de cooperación europea se concentraron en las regiones de Bolívar, Antioquia y Meta. Precisamente, Antioquia se reconoce por su potencial para atraer inversión extranjera (*área en la que se desarrollan diversos megaproyectos minero-energéticos y se considera como corredor de conexión con el Océano Pacífico*) y de cooperación internacional: por ello, concentra buena parte de los recursos de cooperación de la UE, más aún, al ser considerada como zona prioritaria para la cooperación descentralizada y la AECID.

**Tabla 1.** Distribución de los recursos de cooperación de la UE con Colombia por sectores de intervención. (Valores netos: euros; 2008-2009)

Destino	Valor
Construcción civil de paz, prevención y resolución de conflictos	98.896.359
Desarraigados	20.434.848
Derechos humanos	11.755.144
Desarrollo legal y jurídico	10.500.000
Diversidad biológica	10.413.902
Desarrollo económico	6.000.000

Desplazados y desmovilizados	4.219.569
ECHO	3.495.353
Erradicación de minas antipersona	3.025.000
Desarrollo rural	2.169.014
Fortalecimiento de la sociedad civil	754.196

Fuente: Elaboración propia con base en información de la agencia presidencial de cooperación internacional de Colombia

Se observa que la construcción civil de paz, prevención y resolución de conflictos fue el sector de mayor intervención entre los años 2008 y 2009), concentrando un poco más de la mitad de los recursos que ingresaron al País por vía de cooperación internacional, transferidos por fondos de la Unión Europea. Por otra parte, sectores como desarrollo rural (1,26%) y fortalecimiento de la sociedad civil (0,44%) fueron objeto de intervención prioritaria y se relacionan con aspectos que favorecen la construcción de paz, que finalmente favorece el desarrollo empresarial de cara a mayores opciones y alternativas de desarrollo económico y social, conectado mediante programas de Responsabilidad Social empresarial y corporativa.

**Tabla 2.** Recursos totales (euros) destinados a cinco sectores primarios de mayor peso en cooperación descentralizada española a Colombia

SECTOR PRIMARIO	SECTOR SECUNDARIO	TOTAL DE RECURSOS (2008-2009)	% Sobre total dedicado al sector primario
<b>Gobierno y sociedad civil, general</b> 27,48% de los recursos de la cooperación descentralizada española en Colombia	Derechos Humanos	3.783.860,40	37,73%
	Instituciones y organizaciones de igualdad de género	2.473.037,68	24,66%
	Participación democrática y sociedad civil	1.921.951,66	19,17%
	Sector público y gestión administrativa	938.690,00	9,36%
	Descentralización y soporte al gobierno subnacional	302.717,02	3,02%



	Otros	607.573,8 3	6,06%
<b>Total “Gobierno y sociedad civil, general”</b>		<b>10.027.83 0,6</b>	<b>100,00 %</b>
<b>Otras infraestructuras y servicios sociales</b> 15,37% de los recursos de la cooperación descentralizada española en Colombia	Servicios sociales/bienestar	4.025.955,91	70,85%
	Política habitacional y gestión administrativa	645.440,54	11,36%
	Planeamiento familiar	300.000,00	5,28%
	Viviendas de bajo coste	243.245,09	4,28%
	Ocio y cultura	206.003,93	3,63%
	Otros	261.891,37	4,61%
<b>Total “Otras infraestructuras y servicios sociales”</b>		<b>5.682.536,8</b>	<b>100,00 %</b>
<b>Prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad</b>			
9,55% de los recursos de la cooperación descentralizada española en Colombia	Construcción civil de paz, prevención y resolución de conflictos	3.532.829,12	100,00 %
<b>Total “Prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad”</b>		<b>3.532.829,1</b>	<b>100,00 %</b>
<b>Industria</b> 7,36% de los recursos de la cooperación descentralizada española en Colombia	Desarrollo de pequeñas y medianas Empresas	1.177.466,00	43,28%
	Formación profesional	670.390,00	24,64%
	Desarrollo industrial	244.513,00	8,99%
	Textiles, cuero y sustitutos	205.967,00	7,57%
	Industrias manufactureras y artesanales	147.999,00	5,44%
	Otros	274.189,24	10,08%
<b>Total “Industria”</b>		<b>2.720.524,2</b>	<b>100,00 %</b>
<b>Educación, nivel no</b>	Facilidades educativas y formación	34.000,00	1,73%

<b>especificado</b> 6,24% de los recursos de la cooperación descentralizada española en Colombia	Servicios e instalaciones educativas y formación	1.424.913,90	72,64%
	Educación Secundaria	20.070,00	1,02%
	Salud, cuidados básicos	25.553,00	1,30%
	Investigación educativa	71.172,00	3,63%
	Otros	758.268,35	38,65%
<b>Total “Educación, nivel no especificado”</b>		<b>1.961.677,2</b>	<b>100,00 %</b>

Fuente: Elaboración propia con base en información de la agencia presidencial de cooperación internacional de Colombia

En síntesis, se observa una mayor canalización de recursos por cooperación descentralizada hacia sectores relacionados con el gobierno y sociedad civil; específicamente, proyectos de infraestructura y servicios sociales; resolución de conflictos, paz y seguridad, entre otros.

En otros términos, se observa un patrón en la distribución de los recursos por sectores, en el que predomina el caso de las comunidades autónomas y los entes gubernamentales, con particularidades específicas en los fondos de cooperación internacional, que en suma, la cooperación de la Unión Europea y de la Agencia Española de Cooperación Internacional, AECID, pretenden apoyar y aportar desde la cooperación descentralizada hacia Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo, ONGD, con proyectos y actividades que generen una mayor cohesión de los derechos humanos.

## **2. ESTRATEGIAS Y MECANISMOS EN LA GESTIÓN DE RECURSOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, EN BENEFICIO DEL DESARROLLO ECONÓMICO CASO COLOMBIANO**

La Cooperación Internacional permite profundizar las relaciones internacionales entre Naciones, en Colombia, durante los últimos años se ha presentado un proceso de transformación que brinda expectativas innovadoras para un buen desarrollo, lo que permite tener un intercambio de conocimiento y capacidades con otros países (Sur-Sur), aunque nuestro País, aún se enfrenta a retos como la Seguridad, la Paz, pobreza, desempleo, conservación de la cultura, y adaptación a cambios climáticos, reconociendo que de manera reciente viene ganando apoyo de la comunidad internacional para mantener a futuro dichas relaciones de cooperación.

### **2.1 ESTRATEGIAS EN COLOMBIA**

En Colombia se establecieron estrategias relacionadas con el Desarrollo Sostenible y se encuentran relacionadas con la cooperación internacional y el desarrollo económico del país, dentro de ellas se destaca:

**El desarrollo sostenible y la protección del medio ambiente:** los temas que ayudan a potencializar en estos aspectos a los países jurídicamente es el progreso del libre comercio y la protección del medio ambiente, Colombia es uno de estos países que está comprometido con el tema ambiental y con acuerdos comerciales próximamente en marcha, establecidos para lograr satisfacer necesidades en aspectos de medio ambiente.

**Recursos Financieros (Movilización):** en esta estrategia se contempla la unión de varios mecanismos para la solución de problemas de desarrollo tanto internos como externos (pobreza, narcotráfico), y es la integración de:

- La cooperación Internacional
- Inversión Extranjera
- Créditos Blandos

**Mundialización y liberalización del comercio:** en el caso de Colombia tenemos el Plan Estratégico Exportador, el cual es el encargado de conocer los diferentes tipos de mercado a nivel internacional para así realizar los respectivos estudios y obtener mejores oportunidades para aumentar las exportaciones del comercio nacional, con el fin de cumplir el Plan de Desarrollo.

El panorama que posee Colombia con relación a su historia e ideales con forme a la cooperación internacional la sitúan en un contexto de país socio y donante, coherente a esto y su trayectoria en el tema también ha trazado unas cercanías con algunas economías más que con otros, por tal razón en el momento de gestionar recursos se recomienda proceder con acercamientos en la siguiente línea:

Los países donantes más cercanos a nuestra economía son EEUU, China, Japón y Corea; ellos seguidos por India, Australia, Singapur, Malasia, Indonesia, Rusia, Nueva Zelanda y Australia.

Con resultados importantes en temas como Tecnología verde, tecnología y educación, Comercio, alimentos, minerales, tecnologías de bajos costos, y energía.

Existen algunos tipos de motivación para el sector privado relacionado con el desarrollo, los cuales son:

- “Creación de más y mejores empleos,
- Contribución a un entorno sólido con políticas económicas estables, mayor seguridad jurídica y lucha contra la corrupción,
- Realización de inversiones sociales estratégicas,
- Impulso de cambios y mejoras en las políticas gubernamentales y Promoción de reformas financieras y regulatorias,
- Establecimiento de precios reducidos y productos accesibles,
- Desarrollo de productos y servicios en la base de la pirámide,
- Participación en proyectos de infraestructura,
- Negocios inclusivos,
- Mercadeo social y mercadeo responsable.”<sup>7</sup>

### **Líneas de trabajo entre el sector privado y Cooperación internacional:**

- 1. Desarrollo del sector privado:** cuenta con instrumentos de apoyo tanto técnicos como de apoyo y está directamente relacionado con las empresas del sector privado y son con el fin de aumentar la competitividad de todo tipo de empresas desde la más grande a la más pequeña, con el propósito de que reflejen rentabilidad y crecimiento, para contribuir con el desarrollo.
- 2. Proyecto de Desarrollo:** es una línea de trabajo directamente relacionada con las empresas de carácter privado ya que tienen su programación con temas para aportar con el desarrollo estrictamente con la cadena de valor de la empresa, donde constantemente tienen un presupuesto destinado para lo que es educación, salud o cada empresa tiene algún convenio o vínculo con fundaciones o unidades de responsabilidad social.

Las estrategias de cooperación internacional que Colombia viene manejando están planteadas en la estrategia nacional de cooperación internacional,

---

<sup>7</sup> Guía de Cooperación Internacional: para el sector privado, Sector Privado y Desarrollo, Ejes de Trabajo, pag. 32-33, Cali Colombia Año 2011. Enlace: <http://www.gasesdeoccidente.com>

manifestando en ella los siete principales desafíos del País en materia de cooperación internacional:

1. “Alinear la cooperación con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo.
2. Articular a todos los sectores y entes territoriales con el propósito de obtener una cooperación más efectiva e integral.
3. Diversificar las fuentes de cooperación. Actualmente, los principales donantes son Estados Unidos, la Unión Europea y España, que representan las dos terceras partes de la cooperación que ha recibido Colombia en la última década.
4. Alcanzar para el final del cuatrienio del presente periodo Presidencial, la meta de 2.200 millones de dólares gestionados.
5. Hacer más expedito el manejo de fondos de cooperación por parte de las entidades oficiales.
6. Balancear mejor la distribución territorial de los proyectos de cooperación internacional.
7. Consolidar nuestra oferta de cooperación Sur-Sur”<sup>8</sup>

## 2.2 OPORTUNIDADES DE GESTIÓN

En coherencia con lo anterior se identifican una serie de oportunidades de gestión en materia de Cooperación Internacional, el país se está perfilando con una serie de tendencias con relación a los proyectos de Cooperación y los más utilizados en la actualidad son:

**Alianzas:** con el fin de disminuir la pobreza se trabajara para el mejoramiento del desarrollo con empresas públicas y empresas privadas.

---

<sup>8</sup> Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia, Estrategia Nacional de Cooperación Internacional 2012, Pag. 5, Diciembre. 2012 Enlace: <https://www.apccolombia.gov.co>

**Eficiencia:** pretende el mejoramiento de la eficiencia con respecto a las demandas del sector privado, a nivel internacional.

**Recursos:** contar con una mejor libertad del uso recursos para las labores que se lleven a cabo con el sector privado.

**Moneda:** apoyar en mayor proporción los préstamos que se hacen en moneda nacional como en los demás países.

**Estándares:** respetando lo que se trate de competencia de empresas y los deberes y derechos de los consumidores, se busca laborar con entidades que quieran cumplir con el Pacto Mundial lo que tenga que ver con los requisitos de la OIT (Organización Internacional de Trabajo).

**Tipo de Proyectos:** los países que mayor nivel de donaciones tienen se basan para sus estrategias con los diferentes planes que han tenido a nivel mundial y también con el análisis de los planes de los países socios, este tipo de proyectos deben aliar y reforzar las cadenas de valor y deben estar basados con las políticas de la Estrategia de Cooperación Internacional.

**Cooperación Técnica:** no simplemente la cooperación debe ser monetaria de parte de las entidades, organizaciones o empresas, también pueden ser de tipo técnico-competitivas, lo que tenga que ver con mejoramientos en aprendizaje, experiencias y tecnología.

**Áreas temáticas de proyectos:** directamente relacionado con el sector privado en temas de medio ambiente, ya que se enfocan en el apoyo de la innovación de nuevas empresas en actividades relacionadas con la agroindustria, biotecnología que puedan llegar a cumplir necesidades tanto nacionales como mundiales.

Responsabilidad social empresarial y reportes de sostenibilidad: Lo principal son temas de tipo social, ambiental y económicos, con su respectivo informe

reportando todo tipo de iniciativa o avance, para la visualización de las diferentes organizaciones o grupos interesados.

## 2.3 MECANISMOS PARA LA COOPERACION INTERNACIONAL

A nivel internacional existen muchos mecanismos como organismos dedicados a la Cooperación Internacional, a continuación se relacionan los organismos que han contribuido constantemente con recursos hacia Colombia:

**Tabla 3.** Fuentes de Cooperación Internacional, caso Colombiano

<b>Préstamos</b>
CFI- Corporación Financiera Internacional. SIDA - Agencia de Desarrollo de Suecia. Gobierno de Holanda. CAF- Corporación Andina de Fomento. NorFUND-Norwegian Investment Fund for Developing Countries Noruega. CII- Corporación Interamericana de Inversiones.
<b>Inversiones en Capital</b>
CFI- Corporación Financiera Internacional. SIDA- Agencia de Desarrollo de Suecia. Gobierno de Holanda. CII- Corporación Interamericana de Inversiones. Productos mixtos quasiloans/ quasiequity
<b>Donaciones</b>
BID / FOMIN- Fondo Multilateral de Inversiones. BID / Oportunidades para la Mayoría. CIDA- Agencia de Desarrollo de Canadá.
<b>Asistencia Técnica</b>
GTZ- Agencia de Desarrollo de Alemania. CII- Corporación Interamericana de Inversiones. CFI- Corporación Financiera Internacional.
Fuente: Elaboración propia, con base en rastreo de fuentes de donación



## 2.4 LINEAS DE COOPERACIÓN BILATERAL

Al considerar las líneas de Cooperación Bilateral, se destacan por su importancia y potencial para el desarrollo económico de Colombia las siguientes:

**Tabla 4. Líneas de Cooperación Bilateral. Caso colombiano**

Cooperación País	Construcción de paz	Pobreza (D.E)	Recursos Natural	Política Ambiente	Inversión	Derechos Humanos
Alemania	X		X	X		
Australia					X	
Bélgica						X
Canadá		X		X		X
Corea	X	X				
Dinamarca		X				
España		X				X
Finlandia			X	X		X
Francia					X E, C	X
Italia	X				X,E	
Japón	X	X		X	X,Ec,E,C	X
Noruega	X	X				X
New Zelanda	X	X			X A, E	
Suecia	X					X
Suiza	X	X	X			
Reino Un	X			X		X
U. Europea	X					
USAID		X		X		X

Fuente: Elaboración propia, con base a Cooperación Bilateral Unión, Europea

### Información Complementaria del Cuadro:

**Construcción de paz:** procesos de paz, bandas delincuenciales, Drogadicción

**Pobreza:** abarcando lo que es el desarrollo económico del país, mejoramiento de pobreza, desplazamiento forzado y desplazados

**Inversión:** abarca tipo de inversión económica (Ec), educativa (E), tecnológica (T), científica (Ci), cultural (C), Agricultura (A)

Colombia ha tenido un buen desempeño en mejoramiento gracias al apoyo de los países mencionados anteriormente en temas de: El conflicto y desarrollo debido al positivo apoyo que ha tenido en temas de derechos humanos, derechos fundamentales e instituciones locales, mejoramiento de convivencia, proyectos de paz y temas relacionados, identificados como los temas más importantes para dar solución y lograr este mejoramiento.

## **2.5 LINEAS DE COOPERACION MULTILATERAL**

De igual forma, la Cooperación Internacional cuenta con posibilidades para canalizar ayudas provenientes de fondos conjuntos de países miembros del sistema de Cooperación, para temas o proyectos concretos que exigen una bolsa común; dichos recursos se podrán ejecutar por organismos internacionales, regionales y subregionales. Dentro de estas posibilidades se referencian las fuentes y los temas relacionados a cada una de ellas:

**ACNUR (Alto Comisionado de Naciones Unidas para Refugiados):** prevención, protección, soluciones, registro y tierras.

**BANCO MUNDIAL:** desarrollo social, justicia, desarrollo rural, desarrollo empresarial, prevención de desastres, infraestructura, medio ambiente, modernización del estado, desarrollo urbano.

**BID (Banco Interamericano de Desarrollo):** aportando los diferentes tipos de apoyo relacionados con la educación, mejoramiento de comercio, con entidades financieras, mejoramiento de empleo, derechos de los seres humanos para subsistir y también en temas de innovación y tecnología para el país.

**CAF (Cooperación Andina de Fomento):** infraestructura, desarrollo social, ciencia y tecnología, desarrollo empresarial, democracia, medio ambiente, modernización del estado.

**CEPAL (Cooperación Económica Para América Latina):** política social, desarrollo económico, medición económica.

**ECHO (Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea):** asistencia humanitaria basada en los principios humanitarios, neutralidad, imparcialidad e independencia. Cada decisión tomada por ECHO debe responder a estos principios y ser indiferente a cualquier agenda política. En caso de crisis y, o, desastre, la ayuda debe direccionarse rápidamente a las víctimas y poblaciones más vulnerables, a fin de preservar su dignidad.

**FAO (Food and Agriculture Organization):** por sus siglas en inglés Organización de Comida y Agricultura, lo relacionado con el mejoramiento de alimentación, nutricional y temas de agricultura, sanidad agropecuaria y cambios de clima.

**OACNUDH (Oficina de Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos):** promoción y concertación en DD.HH., fortalecimiento y reformas políticas en material de DD.HH. (particularmente sector seguridad), lucha contra la impunidad y monitoreo y observación de DD.HH. y DIH

**OCHA (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios):** coordinación, información, cabildeo y financiación humanitaria.

**OEI (Organización de Estados Iberoamericanos):** educación, ciencia y tecnología, desarrollo social y cultura.

**OIM (Organización Internacional para las Migraciones):** gestión de la migración, trata de personas, desarrollo y estabilidad de regiones de alto impacto de la migración, prevención a la vulneración de derechos, atención y asistencia a

víctimas del conflicto y reparación integral y diferencial, reconciliación y búsqueda de la paz, emergencias por amenazas naturales.

**OIT (Organización Internacional del Trabajo):** aquel que cubre los derechos fundamentales del trabajo, y genera más oportunidades para la creación de empleo, protección social y fortalecimiento del diálogo social.

**ONU (Organización de Naciones Unidas):** participación y liderazgo de las mujeres; acceso de las mujeres al empoderamiento económico; violencia contra las mujeres y niñas; paz, seguridad y respuesta humanitaria.

**ONUSIDA (Organización de Naciones Unidas contra el SIDA):** lucha contra el VIH/SIDA

**PMA (Programa Mundial de Alimentos):** seguridad alimentaria y poblacional, asociaciones público-privadas, asistencia humanitaria y protección a los desplazados internos y a otros grupos vulnerables.

**PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo):** resultados: ODM, sostenibilidad ambiental y gestión pública, derechos humanos. Reforma política, construcción de paz, mitigación efectos de la violencia, víctimas y reconciliación; Tres enfoques transversales: INDH (Informe Nacional sobre el Desarrollo Humano), género y enfoque de derechos y; Ejes estratégicos: Pobreza y desarrollo sostenible, Gobernabilidad democrática, Desarrollo, paz y reconciliación.

**UN-HABITAT (Déficit Habitacional y asentamientos precarios):** fortalecimiento de la oferta y la demanda de vivienda nueva; Movilidad urbana; Sostenibilidad ambiental urbana; Agua y saneamiento.

**UNESCO (United Nation's Educational, Scientific and Cultural Organization):**

Organización de Naciones Unidas para la Educación, Ciencia y la Cultura. Asistencia técnica; Asistencia financiera y; Triangulación cooperación Sur-Sur.

**UNCRD (Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional):**

cooperación Sur-Sur, seguridad humana y desarrollo regional como temas principales que abarcan: seguridad territorial, vulnerabilidad, conflictos ambientales, sociales, económicos y culturales, tráfico de personas, género, juventud, gobernabilidad, infancia, tráfico de estupefacientes, legalización de tierras, ordenamiento territorial, desarrollo regional integrado, capacidad institucional, industria, productividad, capacidad técnica, capacidad institucional, transporte ambientalmente sostenible, gestión de residuos sólidos, producción limpia, corresponsabilidad ciudadana.

**UNFPA (Fondo de Población de las Naciones Unidas):** eje del Plan Nacional de

Desarrollo “Igualdad de oportunidades”; Líneas de acción (lograr el acceso universal a los servicios de salud reproductiva; reducir la mortalidad derivada de la maternidad; acelerar el progreso hacia los objetivos de la conferencia internacional de población y desarrollo y el ODM y; Ejes transversales (Promoción de la igualdad entre los géneros, comprensión de las dinámicas poblacionales y respeto a los derechos humanos).

**UNICEF (Fondo de Naciones Unidas para la Primera Infancia):** supervivencia

infantil y desarrollo, que contempla temáticas como salud y nutrición, agua, saneamiento e higiene, así como desarrollo infantil temprano; Educación con calidad, desarrollo adolescente y prevención del VIH/sida; Protección y acción humanitaria, que aborda temas relacionados con prevención del reclutamiento, educación en riesgo de minas y atención integral a víctimas, protección de poblaciones en crisis, protección contra la violencia, la explotación y el abuso y; Políticas públicas basadas en evidencia, que incluyen acciones de monitoreo y

evaluación, gestión del conocimiento, políticas públicas, comunicación y movilización.

**UNODC (Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito):** encargado de acabar con la cultivación ilícita, apoyando la comercialización de los productos de paz, cooperación judicial y grupos organizados, combatir contra la corrupción, trata de personas, terrorismo y drogadicción.

**ONUDI (Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial):** organismo especializado en la promoción y aceleración de la industria en los países en proceso de desarrollo, inversión en tecnología, en industria y comercio de las empresas de carácter privado y políticas ambientales.

## 2.6 ENTIDADES Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN

ENTIDADES Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL MUNDIAL		
ENTIDAD	MECANISMOS	TEMAS
AFD FRANCE	Técnica y financiera	salud, educación, infraestructura y energía, pobreza <a href="http://www.afd.fr/home">http://www.afd.fr/home</a>
CIENCIA DE LA OEI	Técnica y financiera	ciencia tecnología e innovación para el desarrollo y la cohesión <a href="http://www.oei.es/ciencia.php">http://www.oei.es/ciencia.php</a> social
OLCPP	Interinstitucional Técnica	producción de conocimiento en políticas públicas, consultorías en cooperación <a href="http://www.olcpp.org">http://www.olcpp.org</a>
PROYECTO AL-LAS	Financiera	alianza euro-americana de cooperación entre ciudades (inclusión social) <a href="https://www.proyectoallas.net">https://www.proyectoallas.net</a>
SELA	interinstitucional técnica	sistema económico latinoamericano y del caribe (alianzas sector público y privado, relaciones regionales cooperación económica y técnica) <a href="http://www.sela.org/view/index.asp?ms=258">http://www.sela.org/view/index.asp?ms=258</a>
FEI EUROSOCIAL II	interinstitucional técnica	agenda pública al servicio de la cooperación internacional (Francia) <a href="http://www.fei.gouv.fr/index.php/fr/qui-sommes-nous/presentation">http://www.fei.gouv.fr/index.php/fr/qui-sommes-nous/presentation</a>
CONGOPE	técnica y financiera	consorcio de gobiernos autónomos provinciales de ecuador (apoyo a gestión de cooperación)

		internacional) <a href="http://www.congope.gob.ec">http://www.congope.gob.ec</a>
EU-LAC FOUNDATION	técnica y financiera	innovación desarrollo industrial y encadenamientos <a href="http://eulacfoundation.org/en">http://eulacfoundation.org/en</a>
OEI COLOMBIA	cultura	educación y cultura <a href="http://www.oei.org.co">http://www.oei.org.co</a>
OBSERVACOP	técnica y financiera	desarrollo social <a href="http://www.observacoop.org.mx">http://www.observacoop.org.mx</a>
COOPERACIÓN ESPAÑOLA	ayuda humanitaria	ayuda humanitaria <a href="http://www.cooperacionesspanola.es">http://www.cooperacionesspanola.es</a>
<b>ENTIDADES Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL NACIONAL</b>		
<b>ENTIDAD</b>	<b>MECANISMOS</b>	<b>TEMAS</b>
ALIANZAS REGIONALES	técnica y financiera	iniciación a la innovación, alianzas institucionales público-privadas <a href="http://alianzasregionales.wordpress.com">http://alianzasregionales.wordpress.com</a>
CONCIENCIA MARÍTIMA	cultura	programa de educación ambiental marítimo <a href="http://conciencia-maritima.blogspot.com/p/programas-y-proyectos.html">http://conciencia-maritima.blogspot.com/p/programas-y-proyectos.html</a>
FONADE	técnica y financiera	fortalecimiento de la ruralidad en Colombia estructura y gerencia de proyectos con recursos internacionales <a href="http://www.fonade.gov.co">http://www.fonade.gov.co</a>
UE EN COLOMBIA	interinstitucional técnica	proyectos para la paz <a href="http://www.eeas.europa.eu/delegations/colombia/index_es.htm">http://www.eeas.europa.eu/delegations/colombia/index_es.htm</a>
APPS.CO	técnica y financiera	tic telecomunicaciones <a href="https://apps.co/about/apps-co-que-es/">https://apps.co/about/apps-co-que-es/</a>

Fuente: elaboración propia

### 3. PROCESO HISTÓRICO DEL FORO DE COOPERACIÓN ECONÓMICA DE ASIA PACÍFICO

A partir de diferentes textos y anécdotas de la historia se encuentra que el Océano más grande, antiguo y profundo, "*océano pacífico*", recibe su nombre por la designación hecha del navegante español Fernando de Magallanes, dado que durante uno de sus viajes alrededor del mundo, pasó por sus aguas inusualmente calmadas (*según lengua española, "Pacífico"*). Cabe destacar que dicha designación no se ajusta a su normal movimiento, características geográficas y climáticas, caracterizado por sus grandes huracanes.

Lo que definitivamente sigue vigente es su importancia en la travesía que deben asumir diferentes comerciantes, empresas o gobiernos, para llevar sus productos desde una economía de origen hasta otra de destino, dinamizando las relaciones comerciales y económicas en un mundo cada vez más globalizado; resulta significativa su importancia, toda vez que ocupa la tercera parte de toda la Tierra con una extensión aproximada de 178,7 millones kilómetros que da origen a su nueva denominación como el "*Gran Océano*".

Específicamente, la extensión latitudinal que compromete a la costa de Indonesia con Colombia y Perú, corresponde aproximadamente a la mitad de la circunferencia del globo terráqueo, en otros términos, alcanza los 19.800 kilómetros; para comprender mejor dicha dimensión, se plantea como referente que el alcance meridional entre el mar de Bering y el Mar de Ross se aproxima a los 15.500 kilómetros.

Con ello entonces, "la capacidad del océano Pacífico se estima en 169,2 millones de km<sup>3</sup>, que representa el 46% de todos los recursos de agua en la Tierra. Se encuentra ubicada la fosa de las Marianas de 10.911 m, como la más profunda del mundo, cabe destacar que la profundidad media del Gran Océano es de 4.280 m",



Las fronteras continentales del pacifico son: Este América del Norte y Sur; Oeste, Asia y Australia; Norte, hielo Ártico y Sur, la Antártida.

Con una gran cobertura este océano cobija a más de 25.000 islas, “La pesca del Océano Pacífico suministra aproximadamente el 60% de las pesquerías del mundo (bacalao, arenque, sardinas, abadejos, salmones del Pacífico). En la parte inferior hay depósitos de minerales de oro, platino, estaño, titanio, circonio, cesio, otras piedras preciosas y concreciones fosforitas; con explotación de depósitos en los que se encuentra aceite y gas natural”<sup>9</sup>.

Adicional a las características señaladas que lo constituyen como el océano más apreciado de manera reciente, 54 países del mundo tienen zonas costeras y con ello, a comienzos del siglo XIX, se evidencia una discontinua relación comercial entre los países americanos y los países asiáticos, para aquel entonces solo dos países latinoamericanos habían mantenido relaciones comerciales con el Asia, durante el período colonial; dichos países fueron los primeros en reanudar sus relaciones comerciales durante la segunda mitad del siglo XIX. Inicia Perú el 21 de agosto de 1873 al firmar el primer tratado entre Japón y un país latinoamericano.

“El tratado que se firmó después de 1873, luego de que Perú acordó con Japón someterlo al arbitraje de zar Alejandro II luego del mal resultado aparecieron nuevas oportunidades a comienzos del año 1899 gracias a que se creó amistad y buen comercio entre ambos.

De manera contemporánea, México firmó en 1888 el primer tratado comercial con tratamiento de “igualdad” con Japón. Con lo cual el país mexicano lo esperaba para poder tener diferentes variables de mercado con la oportunidad que se le ofrecía al tener convenios con Japón y el Oriente.

---

<sup>9</sup> Universidad Nacional de Litoral, La distribución de las aguas en la tierra y la apropiación de los territorios, Distribución de las aguas oceánicas, Tema 3, Facultad de humanidades y ciencia. Pag.2, Argentina, 2012.

Colombia mientras tanto sufría la independencia de Panamá, perdiendo parte de su costa sobre el gran océano, y con ella la oportunidad de tener el canal americano que comunicaría a los dos océanos.

Sólo hasta 1947, Colombia y China establecieron relaciones comerciales, después de una serie de relaciones distantes por cuenta de la migración de chinos hacia Colombia, los cuales buscaban oportunidades laborales; de igual forma, Colombia y Corea afianzan una relación de apoyo en el año 1950 con su respectivo presidente el cual dio ayuda a las Naciones Unidas. Debido a la participación que se tuvo en esta guerra se produjo la muerte de más de doce docenas de vidas colombianas.

Por otro lado las relaciones con el país Japonés, han sido un poco más interrumpidas, debido a la participación de dicho país en constantes guerras, cuando culmina la segunda Guerra mundial se reanudan dichas relaciones, en el año 1956", con evidencias de tímidos acercamientos hasta el gobierno del presidente Belisario Betancur, y de manera posterior, se afianzan durante los gobiernos de "Virgilio Barco y César Gaviria; durante los cuales se concretan la construcción de una base naval en Bahía Málaga sobre la Costa Pacífica, la creación del Consejo Colombiano del Pacífico y de nuevas representaciones diplomáticas y comerciales, logrando el ingreso de Colombia como miembro del Consejo de Cooperación Económica del Pacífico, PECC, y del Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico, PBEC, en 1994.<sup>10</sup>

La PECC ya había sido iniciada en 1980 como un foro de cooperación económica del pacífico, determinada como una red que incluye representantes de la academia, el sector empresarial y el Gobierno, organizados en comités

---

<sup>10</sup> La inserción de Colombia en el Asia- Pacífico 2020, Ministerio de Relaciones Exteriores, 2011.

nacionales. Colombia en la actualidad pertenece al Comité Nacional de Colombia para el Consejo de Cooperación Económica del Pacífico, COLPECC.

Su objetivo es promover la cooperación económica en la cuenca del Pacífico y, para ello, formula políticas de negocios, coordina programas de trabajo sobre comercio e inversión e identifica oportunidades de negocios. Su labor se refleja en recomendaciones, principalmente, para APEC, donde participa como observador, y los bancos de desarrollo (BID y ADB).

Su agenda se estructura sobre proyectos emblemáticos y nacionales a través de redes de expertos y task-force integrados por colaboradores de los comités nacionales.

Tiene un Comité Permanente compuesto por los 25 comités miembros y los dos miembros institucionales. Cuenta con dos copresidentes y un secretariado.

Por otro lado el Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico, PBEC, Es un organismo de cooperación del sector empresarial creado en 1967, que busca promover el libre comercio y la inversión a través de la cooperación en la Cuenca del Pacífico. Colombia es parte de este organismo desde 1994. Actualmente, la Cámara de Comercio de Bogotá es miembro del Foro y hasta el 2005 funcionó como Secretaría Técnica para el Capítulo de Colombia – en ese año se disolvieron los capítulos de países.

Desde esta perspectiva, se reconoce la importancia de Asia Pacífico durante la época de los 60 y 70, la cual se remonta desde la constitución de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, creada en “Shanghái el 28 de marzo de 1947. Originalmente designada como la Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente de las Naciones Unidas, cambió su nombre por el actual que refleja mejor sus objetivos y le quita el apéndice colonialista del Lejano Oriente. En el

aniversario 60 de la Comisión, en 2007, se escogió como lema de sus celebraciones el de *construir el siglo de Asia Pacífico*<sup>11</sup>.

**Figura 1** Miembros de la APEC



Fuente: Oficina de Relaciones públicas UNI, 2014

<sup>11</sup>La Inserción de Colombia en el Asia Pacífico 202: Colombia en el Nuevo Océano, III-Escenarios, Enlace: <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2012/07083.pdf>

Al tener en frente esta realidad de cobertura, se puede visualizar la gran importancia que ha tomado la APEC, además de demostrar que la relación que se guarda no es solamente geográfica, sino también de corte político, económico y por supuesto comercial.

Es de resaltar que desde su constitución la comisión ha logrado resultados importantes para la región, como por ejemplo la iniciativa de crear un banco regional; dicha iniciativa se cristalizó el 31 de marzo de 1966, fecha para la cual fue el Banco Asiático de Desarrollo. Para este año, contaba con mas de 30 fundadores, y con comparación al día de hoy cuenta con 48 miembros participantes del foro Asia Pacifico y con algunos de los integrantes que no son de la misma región para su totalidad de 67 integrantes

En 1967 se piensa en una unión de economías del pacifico según el Banco Regional, con el fin de iniciar el Área de Libre Comercio del Pacifico (ALCP). Para Japón que llego a la conclusión de llamar “era del Asia Pacifico” al acuerdo de política exterior.

Para la época en la que la CEPAL promulgaba la teoría de dependencia para lograr un desarrollo económico en América latina, Asia, conformaría una organización directamente relacionada con la APEC, conformado con el objetivo principal de elevar las economías de los países de Asia en desarrollo hasta poder lograr el nivel que llevan los países del Pacifico que se encuentran con su buena economía y desarrollados.

Dentro del análisis histórico de Asia – Pacífico, de igual forma se deben reconocer importantes avances como:

- Organizaciones investigativas en grupos de trabajo entre países,
- Consistencia de la mayoría de los integrantes (países) del grupo, la forma de

ascender tanto a nivel nacional como internacional,

- Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico,
- Consejo de Cooperación Económica del Pacífico,
- ASEAN (Asociación de países del Sudeste Asiático), con el fin de mejorar temas de desarrollo tipo económicos, sociales y culturales; y
- Focalae (Foro de Cooperación América Latina-Asia del Este), fue una de las propuestas de Singapur y Chile en el año 1998.

El APEC (Foro de cooperación de Asia Pacifico) de 1989 fue constituido según los elementos y logros mencionados anteriormente, los principales países que fundaron este foro de cooperación fueron “Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Indonesia, Japón, Corea, Malasia, Nueva Zelanda, Filipinas, Singapur, Tailandia y los Estados Unidos. Más tarde entraron China, Hong Kong, Taipéi-chino, México, Papúa Nueva Guinea, Chile, Perú, Rusia y Vietnam”<sup>12</sup>. El foro de cooperación inicialmente era una forma para dialogar directamente entre los que tenían el mayor mando y ministros, gracias el presidente de Estados Unidos Bill Clinton se abre un espacio para reuniones y acuerdos de líderes.

En el año 1994 surge la idea de tener entre los objetivos principales del Foro del APEC lo que es la Integración económica, con un pacto de compromiso entre todos los países con lapsos respectivos de tiempo para los países desarrollados y para los países que están en proceso de desarrollo, lo que fue para los países desarrollados lograr el objetivo de tener un territorio totalmente libre de comercio para el año 2010 y para los demás países en proceso de desarrollo lograrlo hasta el año 2020, todo este proceso significaría liberación arancelaria a nivel mundial.

El país Colombiano también se interesa en ser parte del Foro de Cooperación Internacional, solicitando por primera vez la unión al foro en el año 1994 y hasta el

---

<sup>12</sup> La Inserción de Colombia en el Asia Pacifico 2020: Colombia en el nuevo océano, Pag, 40, Enlace: <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2012/07083.pdf>

momento sigue esperando la positiva respuesta para entrar de lleno al equipo y así mismo ser un país miembro del APEC.

El Foro de Cooperación siempre ha establecido su objetivo a cumplir: “lograr la inversión y la apertura del comercio queriendo lograr así el desarrollo y la prosperidad para el Asia Pacífico”, comprendido desde varios puntos de vista se llega a la conclusión que conlleva a unos compromisos y unas responsabilidades como lo es; brindar zonas de libre comercio, gobiernos legales y transparentes, una serie de políticas y reglas para permitir la seguridad de las personas, encontrar personas comprometidas y con interés de trabajar en equipo y poder lograr en conjunto el desarrollo sostenible y cumplir con este objetivo de interés internacional.

Luego de encontrar esta serie de variables el APEC estableció dos objetivos en el año 1997: “por un lado, la prosperidad y estabilidad regional por medio de la estabilidad financiera y por otro lado la cooperación”<sup>13</sup>.

En este lapso de tiempo que tuvo Colombia mientras dan respuesta a su solicitud logro aprovechar con las oportunidades que ofrece el APEC a los países que quieren ser miembro, en actividades de grupos de trabajo y actividades constantes como país invitado, logrando así ser unos de los países más resaltados y representativos en estos procesos de integración; participando en el grupo de trabajo de Energía, Telecomunicaciones y Tecnología, entre otros, logrando también ser el país coordinador de FOCALAE y Copresidente del grupo de trabajo que pertenecía a lo relacionado con Deporte, Cultura Educación y Política.

A finales del año 2012 Colombia triunfa en la XII reunión de Grupos de Trabajo logrando ser el mejor en el grupo de Altos Funcionarios, en estos momentos Colombia es el país encargado del FOCALAE que ofrece cursos de español para

---

<sup>13</sup> La Inserción de Colombia en el Asia Pacífico 2020: Colombia en el nuevo océano, Pág., 40, Enlace: <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2012/07083.pdf>

guías turísticos y brindando también seminarios especializados en deporte, becas para movilidad académica y en tecnología.

Y mientras transcurre el tiempo el APEC también hace su parte de ir creciendo y lograr cumplir sus objetivos, y sigue mejorando hasta alcanzar sus metas como Foro de cooperación:

- **“Año 2000:** se prosigue con el propósito de cumplir con las metas de Bogor, destinado a la apertura de libre comercio y la inversión.
- **Año 2001:** los países con mayor liderazgo se encargan de lograr la pronta prosperidad mediante una buena cooperación, dialogo y participación, beneficiando en conjunto a los países sobre la globalización y la nueva economía, para el mejoramiento de la política macroeconómica y el desarrollo sostenible.
- **Año 2002:** donde se ve necesario adoptar una Visión del foro de cooperación, la cual diera cumplimiento a los objetivos ya establecidos para el crecimiento económico, libre y abierto, la prosperidad en conjunto para un mayor fortalecimiento.
- **Año 2003:** apoyo total para el comercio libre y la inversión, se conceden y se analizan los subsidios agrarios, igualmente minimizando las restricciones para el proceso de exportaciones, se reconocen la flexibilidad y voluntad política, se admira y premia el movimiento de negocios en proceso.
- **Año 2004:** para este año se piensa más en el bienestar de las personas y en el crecimiento en temas de desarrollo, iniciando a partir de un buen gobierno para concientizar sociedades y crear mejores conocimientos, lográndolo así por medio de la liberalización de comercio y la inversión.
- **Año 2005:** comunidad con un solo propósito “conocer los retos y hacer el cambio” buscando llevar a las personas prosperidad y seguridad.
- **Año 2006:** se avanzó en los temas de libre comercio e inversión y se propuso un área de libre comercio en la región como un proyecto de largo plazo.



- **Año 2007:** continuó la primacía del sistema de comercio multilateral, se siguió trabajando en beneficio de la integración económica regional y en el fortalecimiento de la seguridad humana y de la APEC.
- **Año 2008:** en conjunto todas las economías que pertenecen al APEC manejaría el mismo nivel de accesibilidad a herramientas y oportunidades en cuanto a comercio e inversión, ya que se ha trabajado en minimizar diferencias entre economías desarrolladas y las que se encuentran en proceso, fortaleciendo la globalización.
- **Año 2009:** los compromisos y tareas del Foro de Cooperación crece tanto en profundidad como en complejidad, aun así continua con su meta principal de prosperidad mediante la apertura y libre comercio e inversión.”<sup>14</sup>.
- **Año 2010 De acuerdo con Roldan:** dentro del Foro de Cooperación se han presentado entre la economía miembro varios acuerdos comerciales, los cuales dan respuesta a la liberación de comercio que se espera más adelante.

En la actualidad Colombia visto desde la cancillería, es aceptada con los criterios que se necesitan para conformar parte del Foro , se resalta entonces a Colombia como una economía localizada en la región del Pacífico, orientada al sector externo, y dispuesta a aceptar los objetivos básicos y principios de la documentación que se establecen mediante el APEC.

Colombia ha intentado ser parte del Foro de Cooperación desde el año 1995, si acierta ser parte del mismo, necesita empezar a buscar nuevas estrategias para cumplir todos aquellos requisitos que son exigidos. En el camino ya se han cumplido con una serie de pasos importantes para pertenecer a la APEC, a continuación el proceso requerido a Colombia para pertenecer a la APEC, proceso descrito por autores tanto académicos como institucionales tales como: Ministerio de Relaciones Exteriores, Fernando Barbosa, Enrique Posada y Enrique Serrano entre otros:

---

<sup>14</sup>La Inserción de Colombia en el Asia Pacífico 2020: Colombia en el nuevo océano Pag.54-55-56-57-58, Enlace: <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2012/07083.pdf>

1. "Solicitud formal de ingreso dirigida al Secretario Ejecutivo de APEC. (Paso ya diligenciado)
2. Solicitudes formales de apoyo dirigidas a la economía miembro para aceptación de Colombia en cuanto tal, una vez la moratoria sea levantada. (Paso ya diligenciado)
3. Implementación de políticas comerciales orientadas al sector externo, tendientes a fortalecer los vínculos y contactos económicos con diversos países de la economía mundial como, por ejemplo, la firma del tlc con Estados Unidos y Chile, Alianza pacifico, con su objetivo de convertirse en una plataforma de articulación política, de integración económica y comercial y de proyección al mundo, con especial énfasis en el Asia Pacífico. (Paso ya diligenciado)
4. Impulso de propuestas como la Iniciativa latinoamericana de la cuenca del Pacífico, con el fin de orientar la vocación hacia el Pacífico y fortalecer los vínculos económicos y comerciales entre los países latinoamericanos de la cuenca del Pacífico con las naciones asiáticas ubicadas en la misma cuenca. (Paso ya diligenciado)
5. Participación en reuniones de los grupos de trabajo de Energía, Telecomunicaciones e Información y Promoción Comercial de APEC con estatus de invitado. (Paso ya diligenciado)
6. Intercambio de información con países miembros de APEC sobre sus experiencias en el organismo para hacer frente a las oportunidades y retos que ello implica. (Paso ya diligenciado)
7. garantizar los recursos económicos que permitan atender los compromisos de cuotas y de viajes y reuniones que esta vinculación acarrea. (Paso en proceso)
8. crear los mecanismos adecuados para impulsar al sector productivo a que se inserte en la región. (Paso en proceso)
9. adopción de un Plan Individual de liberalización tal como lo exige el

mecanismo. (Paso en proceso) ”<sup>15</sup>

El interés principal de Colombia de poder pertenecer al foro, es lograr tener presencia y así ser parte de los temas políticos y de cooperación técnica que hacen parte de la agenda económica internacional. Importancia de hacer parte del Foro de Cooperación, La presencia de Colombia en este mecanismo le permitiría al país:

- “Fortalecer su presencia en una de las zonas más prósperas del mundo a través de la liberalización del comercio e inversiones.
- Explorar las nuevas perspectivas de los mercados globales y los negocios en la región de Asia Pacífico.
- Identificar y aprovechar oportunidades en materia de comercio exterior e inversiones.
- Estrechar la colaboración y concertación política en los temas de la agenda mundial.
- Tener acceso permanente a experiencias y conocimiento sobre diversas áreas a través de los grupos de trabajo, task forces y proyectos.
- Promover la creación de nuevas alianzas para la diversificación de las relaciones comerciales y políticas con los países de la región”<sup>16</sup>.

El buen progreso del APEC puede contener a futuro un enriquecimiento al éxito con un gran contenido político y de seguridad regional.

Para la OMC (Organización Mundial del Comercio) todo país que tome como iniciativa de liberalización espontanea es favorito para la organización, como lo es Colombia y demás países en cuanto a comercio y a inversión para lograr estar al ritmo del Foro Económico de Asia Pacifico.

---

<sup>15</sup> Colombia Frente al Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico, ¿qué ha hecho Colombia para Ingresar al APEC?, Pág.9-10 Enlace: [www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/APECespa%C3%B1olfinal.pdf](http://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/APECespa%C3%B1olfinal.pdf)

<sup>16</sup> Colombia Frente al Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico, ¿Para qué ser miembro del APEC? , Pág.11 Enlace: [www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/APECespa%C3%B1olfinal.pdf](http://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/APECespa%C3%B1olfinal.pdf)

Principalmente Colombia persiste al querer pertenecer al APEC como miembro pleno y quiere lograrlo de la mejor manera y limpia posible, todo esto conlleva a que el país colombiano debe estar muy al tanto de las acciones que se lleven a cabo de la parte bilateral como de la multilateral, ya son un complemento mutuo y son las principales bases para conocer más a fondo de lo que se trata la cooperación internacional y el Foro de Asia Pacifico. También brindando así de forma indirecta beneficios en la parte de inversión y comercio.

En segunda posición Colombia tiene puntos a favor pero también un reto que lograr, ya que lo que le espera al ser miembro del APEC compromete al país con grandes exigencias según como lo demanda el organismo de cooperación, debido a que debe tener una amplia iniciativa en cuanto a macroeconomía para que la inversión extranjera sea atractiva para el país, o que el mismo capital regional pueda funcionar con facilidad en el Asia Pacifico.

En tercer lugar, el APEC cuenta con una amplia cobertura de programas para lograr el desarrollo económico en cuanto a temas relacionados con infraestructura, alimentación, derechos humanos entre otros, que a un futuro pueden pertenecer a principales fuentes de servicio tanto técnicas como financieras para Colombia.

Finalmente con el mismo nivel de importancia a los puntos antes mencionados, Colombia trata de aprovechar todos los espacios que ofrece el APEC como estrategia para mostrar su potencial y capacidades económicas y sociales en tema de desarrollo, como lo es el potencial en riqueza natural, población y espacio territorial, siendo así para Colombia de gran importancia darse a conocer a nivel mundial como un país de cooperación, de proyectos y riquezas.

#### **4. POTENCIALIDADES SOCIALES, ECONÓMICAS Y POLÍTICAS, DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL QUE SE OFRECE DESDE ASIA PACÍFICA**

##### **4.1 EFECTO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN EL DESARROLLO ECONÓMICO COLOMBIANO.**

Desde el funcionamiento de la APC (Agencia Presidencial de Cooperación Internacional)

*“Con la Creación de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia– APC Colombia, a través del Decreto 4152 de 2011, se proyecta consolidar a Colombia como un actor relevante en el contexto mundial, con modelos efectivos para la gestión y articulación de la oferta y la demanda de Cooperación de alto impacto y sostenible, para el desarrollo nacional e internacional. Teniendo en cuenta que es una entidad relativamente nueva, el posicionamiento se debe lograr con herramientas propias en materia de sistemas de información que permitan visualizar la gestión de la Entidad, acorde con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Nacional de Cooperación 2012 -2014.*

*El reto a mediano plazo es poder identificar y priorizar la necesidad de cooperación en otros territorios del país diferentes de los tradicionalmente apoyados por los cooperantes. Esta es la razón de ser de la estructura de la Agencia, donde se cuenta con una Dirección de Coordinación Interinstitucional. La oferta de cooperación internacional o Sur Sur, tiene una relevancia a partir de la creación de la Agencia y como reto se proyecta el intercambio de cooperación, experiencia y apoyo con la mayoría de países que pertenecen a este bloque. La gestión de demanda de cooperación, se debe fortalecer en razón a que Colombia ya es considerado un país de renta media alta y la cooperación está disminuyendo gradualmente, APC Colombia asume el reto de conservar o incrementar los*

*ingresos actuales, con el fin de atender necesidades que aún persisten en los diferentes territorios del país. Por lo anterior, se requiere contar con una herramienta que permita acercar a todo los usuarios interesados en obtener información sobre la Cooperación Internacional en Colombia, referenciando la oferta y la demanda de cooperación de los diferentes actores del Sistema de Nacional Cooperación”<sup>17</sup>.*

Colombia es una economía que ha presentado un proceso de crecimiento sostenido y positivo durante la más reciente década, situación que no ha estado equiparada con una acorde cooperación internacional, pues esta última no ha crecido coherente a los ritmos de crecimiento, y si bien se sabe que es un instrumento fundamental para fomentar el desarrollo es entonces cuando se considera la importancia de trabajar en este escenario.

La Cooperación internacional ha estado enfocada en temas como medio ambiente, fortalecimiento institucional, apoyo a la productividad del país, solución de conflictos de inequidad, desplazamiento y violación a los derechos humanos, este trabajo ha permitido situar a Colombia en el país que más presencia tiene de las diferentes agencias de naciones unidas en Latinoamérica.

Es entonces donde nos encontramos, en la mitad del camino con grandes avances pero con grandes retos por superar y afianzar en materia de cooperación para el desarrollo, con relación a los grandes avances se pueden encontrar:

### **Sector Medio Ambiente**

La Cooperación Internacional también ha pensado en el progreso del sector ambiental y su incidencia en el desarrollo, sin ser menos importante que los demás temas de desarrollo económico y social; integrando también los aspectos de pobreza para la consolidación de los puntos fundamentales logrando ser un

---

<sup>17</sup> Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Mapeo de la Cooperación Internacional en Colombia, Descripción del reto, Enlace: <http://www.moviles.gobiernoenlinea.gov.co/>

modelo como guía en tema ambiental ya que ha demostrado un gran progreso, demostrado en los programas y actividades realizadas al medio ambiente como lo es campañas de reciclaje, cartografía gracias al apoyo de la cooperación internacional.

La cooperación internacional contribuye en el tema de medio ambiente para proponer lazos temáticos en común. Se ha preocupado por mantener la estabilidad social de la Amazonía enfocando reflexiones y dejando aprendizajes para su conservación y desarrollo constante.

### **Sector Desplazamiento Forzado y Asistencia Humanitaria**

Siendo este uno de los principales apoyos recibidos para Colombia por parte de los países que pertenecen a la cooperación internacional, debido a las permanentes causas que afectan el país dificultando el progreso y favorecimiento de las familias desplazadas.

En sector de desplazamiento forzado y ayuda humanitaria se descubre que la Declaración Paris para aumentar la eficacia a la ayuda al desarrollo, no es para todo tipo de modalidad de cooperación internacional. Ya que estas ayudas dependen de elementos de derechos superiores a los principalmente planteados.

Los países que donan y que contribuyen a este sector tienen a disposición una alternativa con diferentes actores, para la implementación del objetivo que ha propuesto la Declaración Paris, enfocado principalmente en la situación de violencia que se presenta en el país con el fin de lograr una alineación que pueda ser controlable y moderada.

“Fenómeno del desplazamiento no han cesado. Esta situación hace difícil apreciar las contribuciones específicas de la cooperación internacional en la consecución de objetivos superiores de desarrollo”<sup>18</sup>.

### **Desarrollo en poblaciones marginales o especialmente necesitadas**

Pensando en el mejoramiento de la población más afectada o más necesitadas se han establecido ciertos proyectos para dar cumplimiento en Colombia:

<b>PROYECTO ESTABLECIDO</b>	<b>F.INICIA L</b>	<b>F.FINAL</b>
Reconstrucción de la Zona de Tierradentro	2000	2005
Mejora de los Sistemas de Cartografía del Territorio Colombiano	2003	2007
Programa de Apoyo a Jóvenes y Niños de la Calle (Bogotá, Cali, Medellín, Buenaventura, Cartagena, Pasto y Pereira)	2002	2006
Laboratorio de Paz (Magdalena Medio)		
Fortalecimiento del Sector de Justicia para la Reducción de la Impunidad Colombiana		
Creación de un laboratorio colombiano de diseño para el desarrollo de la artesanía de Pasto.		

Tabla 4: (Fuente de creación propia)

### **Derechos humanos.**

Desde el año 1990 se dio la aprobación de los derechos humanos en Latino América, los cuales han permitido la ayuda de los niños y todas las personas

<sup>18</sup>Evaluación Conunta de la Declaración de París (fase2) 1c análisis de los flujos de la cooperación internacional en Colombia bajo las orientaciones previas y posteriores a la DP, pag, 26 34, Enlace: <http://www.oecd.org/countries/colombia/>.



víctimas de la violencia, el apoyo para las personas desplazadas y afectadas por la violencia, controlado por medio de censos establecidos según encuestas.

### **Organizaciones No Gubernamentales.**

Aquellas organizaciones que no tienen que rendir cuentas con el estado son más bien de carácter privado como lo es la cooperación con las ONG'S por medio del cual se aprueban proyectos y que generan ayudas humanitarias y de desarrollo para el país, para el mejoramiento de los puntos más débiles a mejorar en nuestro caso es la ayuda humanitaria y el tema de los desplazados,

También se procura acabar con la drogadicción en el país que es otro de los puntos más débiles a mejorar y se logra con programas para la prevención del consumismo de drogas por medio de financiaciones como lo fue con programas de radio y tv en Medellín, el cual le da orientación a la población joven y adicta a las drogas.

## CONCLUSIONES

Según la OCDE la Cooperación Internacional se define como la acción conjunta para apoyar el desarrollo económico y social de un país, mediante la transferencia de tecnologías, conocimientos, experiencias o recursos por parte de países con igual o mayor nivel de desarrollo; por lo que fuentes multilaterales, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, se enfocan al mejoramiento o el desarrollo socio económico de los países en vía de desarrollo.

Como resultado del impacto que tuvo la cooperación internacional en Colombia durante el periodo de 2002 a 2010, se muestra que en junio de 2010, el Banco Mundial catalogó a Colombia como un país de renta media alta, de acuerdo a su PIB per cápita y su positiva transformación e importantes avances en materia de desarrollo, crecimiento económico, reducción de la pobreza y generación de empleo, perfilándose Colombia como socio estratégico en procesos de cooperación sur-sur en favor de países que enfrentan los mismo retos de desarrollo. Y por otro lado, se presenta una disminución de la asistencia oficial al desarrollo (AOD), al dejar de ser un país prioritario en la lista de beneficiarios de la cooperación tradicional ante la comunidad internacional, dando esto como muestra una buena aplicación de los recursos obtenidos a través de la cooperación internacional, lo que le abre paso a otros países que tienen más necesidades y están en la búsqueda continua de un mejoramiento de sus niveles de pobreza y un aumento de su crecimiento económico.

En cuanto a la canalización de los recursos que ingresaron a Colombia durante el periodo de 2002 a 2010 se muestra una mayor participación de cooperación descentralizada hacia sectores relacionados con el gobierno y sociedad civil; específicamente, proyectos de infraestructura y servicios sociales; resolución de conflictos, paz y seguridad, entre otros.

A través de la cooperación internacional Colombia ha venido fortaleciendo las relaciones internacionales con diferentes naciones e instituciones privadas, que ven buenas expectativas en cuanto a un aumento del desarrollo en el país. Con el ánimo de seguir ganando apoyo de la comunidad internacional, en Colombia se han diseñado una serie de estrategias que fortalecen el desarrollo económico y social del país que se encuentran relacionadas con la cooperación internacional. Las estrategias que más destacan son: la potencialización del desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente y la inclusión del país en acuerdos de libre comercio. En cuanto a la movilización de recursos financieros que sirvan para la solución de conflictos internos se contempla la integración de la cooperación internacional, la inversión extranjera y los créditos blandos con el fin de obtener mejoras en temas como tecnología verde, tecnología y educación, comercio, alimentos, minerales, tecnologías de bajos costos, y energía; que posicionan al país como un buen aliado para realizar cooperación sur-sur.

A pesar de las vicisitudes que ha presentado Colombia en el pasado, tales como la independencia de Panamá que le quitó parte de su costa y oportunidades de desarrollo económico. El país ha hecho frente para concretar las relaciones comerciales con Países de Asia por ello surge la creación del Consejo Colombiano del Pacífico logrando el ingreso de Colombia como miembro del PECC y PBEC en 1994, organizaciones que dieron paso al libre comercio y la inversión a través de la cooperación para crear nuevas políticas de negocio; desde siglos pasados Colombia demostró su gran interés de mejorar dichos aspectos, llegando al punto de manifestar en los últimos años su deseo de ser parte del APEC teniendo como objetivo fundamental posicionarse como un país que posee gran riqueza natural, la población y el espacio territorial que le permiten tener la capacidad económica y social para llegar al desarrollo y es que ser parte del APEC trae consigo Experiencia, conocimiento y alianzas en libre inversión y comercio exterior dentro de los mercados globales. Actualmente Colombia participa como invitado en el

foro de cooperación Asia Pacifico y está en proceso de cumplimiento de requisitos para convertirse en miembro de dicho Foro.

En materia de cooperación para el desarrollo económico del país, a pesar que ya se ha venido trabajando en este tema desde hace varias décadas, con la creación de la APC (agencia presidencial de cooperación internacional) en 2011 Colombia apunta a ser un actor relevante en el contexto mundial, mediante la APC se ha podido consolidar toda la información que se refiere a cooperación internacional y de esta manera potencializar los impactos de esta colaboración multinacional, además identificar los puntos más sensibles donde la cooperación internacional pueda tener mayor incidencia y beneficiar a las mayor cantidad de personas posibles.

A pesar de los avances realizados, aún persiste la desinformación de las comunidades en cuanto a lo que se refiere a cooperación internacional, lo cual puede causar que dichas colaboraciones no tengan el impacto que realmente se pretendía con dichos proyectos. El crecimiento de la cooperación internacional no ha sido el esperado, sin embargo el crecimiento económico ha sido constante al alza.

Hablando de desarrollo, no solo nos podemos limitar al aspecto monetarista, el cuidado de medio ambiente es un aspecto crucial en cuanto a la protección de la vida, que es en últimas la finalidad de la cooperación internacional. En Colombia se ha venido trabajando en programas que ya son modelo en toda la región, en especial el cuidado de la amazonia, creando enfoques temáticos en común.

En nuestro país uno de los flagelos que más impacta la sociedad, especialmente a la ubicada en zonas rurales, es el desplazamiento forzoso. Este tema crea muchas necesidades, entre ellas la más imperativa es la asistencia humanitaria, con el fin de disminuir el impacto negativo que ello conlleva, es en este punto donde se enfoca principalmente toda la cooperación internacional recibida por nuestro país.

Otro aspecto crucial en el desarrollo económico es la protección de los derechos humanos, en el cual predominan los derechos de los niños y la población víctima de la violencia, en este tema hay acuerdos de cooperación internacional enfocados a la protección.

Las ONGs han jugado un papel muy importante en cuanto que la labor que dichas organizaciones realizan no está atada a intereses políticos ni financieros, además se enfoca en temas que los entes oficiales descuidan un poco como lo son el trabajo con los drogadictos y prevención del consumo de sustancias psicoactivas.

## RECOMENDACIONES

Desde una perspectiva amplia y con diversas modalidades de ayuda, a partir de las cuales se pretende favorecer las dinámicas sociales y económicas de los países con menor desarrollo relativo debería entenderse la cooperación internacional como una “*Cooperación para el desarrollo*”, con un enfoque más integral con miras hacia un mejoramiento de lo humano y lo social.

Para los recursos de cooperación internacional que tienen origen de organismos oficiales, ya sea de orden bilateral o multilateral, que por lo general se tratan de recursos técnicos y/o financieros, y que los realizan a través de sus agencias ejecutoras o de agentes privados, se recomienda ejercer mayor vigilancia, control y tener mejores criterios a la hora de escoger las zonas a las cuales serán destinados la mayor parte de los recursos, con el fin de que los mismos sean bien direccionados y enfocados al mejoramiento y desarrollo socio económico de los países y regiones que más los necesitan, como en el caso de Colombia que una de sus regiones más vulnerables, Chocó, es una de las que menor porcentaje de participación de los recursos obtenidos por cooperación internacional recibe.

Es indispensable que en Colombia la cooperación internacional se continúe ejerciendo como elemento fundamental de nuestra política exterior, para que pueda complementar los esfuerzos nacionales en materia económica, social y ambiental, posicionando la economía nacional dentro del contexto internacional, y con ello, facilitando el acceso a diversos fondos de ayuda que buscan apoyar el progreso económico y productivo de las naciones menos favorecidas, desembocando esto en un mayor desarrollo social.

Por otro lado la creación de la APC ha sido todo un acierto, pero se le debe dar la importancia que merece, en cuanto a que trata un tema crucial en el desarrollo económico del país, es imperativo que dicha oficina funcione tal cual y como fue

concebida, para lograr un mejor aprovechamiento de los recursos técnicos, financieros y humanos que llegan al país mediante los acuerdos de cooperación internacional.

## REFERENCIAS

ACCIÓN SOCIAL - Dirección de Cooperación internacional  
[www.accionsocial.gov.co](http://www.accionsocial.gov.co)

ACHIPIA - Agencia Chilena para la calidad – Países miembros del Apec  
(descripción geográfica) página: [www.achipia.cl/achipia](http://www.achipia.cl/achipia)

AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, AGCI (1999a). “Desafíos y tareas pendientes de la cooperación internacional de Chile”. Documento de política institucional. Santiago, Chile.

AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, AGCI (1999b) “Cooperación económica”. Documento de política institucional. Santiago, Chile.

AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, AGCI (1999c). “Tendencias y perspectivas de la cooperación bilateral en el ámbito internacional”. Ponencia de la Directora de AGCI en XIV Reunión de Directores de Cooperación Técnica Internacional de América Latina y El Caribe”.

AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, AGCI (1999d). “La política de cooperación internacional de Chile 1999-2000”.

AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, AGCI (2001a). “La Cooperación Internacional en el contexto mundial”.

AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO  
- [www.aecid.org](http://www.aecid.org)

AIDDATA - [www.aiddata.org](http://www.aiddata.org)

AROCENA, R., SUTZ, J. (2002): Subdesarrollo e innovación. Navegando contra el viento, OEI/Cambridge University Press, Madrid.

ASIAN DEVELOPMENT BANK. (2011). Asia 2050: Realizing the Asian Century. Emerging Markets Forum.

AVINA - [www.avina.net](http://www.avina.net)

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO - [www.iadb.org](http://www.iadb.org)

BANCO MUNDIAL - [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)



BONI, A. y FERRERO, G. (Eds.), (1997), *Introducción a la Cooperación para el Desarrollo*, Valencia, Universidad Politécnica de Valencia.

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ - Fundación Colombiana del Pacífico.

CENTER FOR INTERNATIONAL PRIVATE ENTERPRISE - CIPE - [www.cipe.org](http://www.cipe.org)

CEPAL - [www.eclac.org](http://www.eclac.org)

CIDA – Agencia Canadiense de Cooperación Internacional - [www.acdi-cida.gc.ca](http://www.acdi-cida.gc.ca)

COLOMBIA INCLUYENTE - [www.colombiaincluyente.org](http://www.colombiaincluyente.org)

COORDINADORA DE ONG EN ESPAÑA - [www.congde.org](http://www.congde.org)

CUMBRES DEL APEC – Pedro Dávila Capaza - Noviembre 2008, [www.pedrovilacapaza.blogspot.com/2008/11/apec-cumbres-1994-1998.html](http://www.pedrovilacapaza.blogspot.com/2008/11/apec-cumbres-1994-1998.html)

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN - [www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)

ECHEVERRÍA, R. G., (1998), *Elementos estratégicos para la reducción de la pobreza rural en América Latina y el Caribe*, Washington D.C., Banco Interamericano de Desarrollo.

EMBAJADA DE HOLANDA EN COLOMBIA - [www.colombia.nlembajada.org](http://www.colombia.nlembajada.org)

ESTRATEGIA NACIONAL DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2012 – 2014) Colombia

EUROPEAN FOUNDATION CENTER - [www.efc.be](http://www.efc.be)

FENALCO SOLIDARIO - [www.fenalcosolidario.com](http://www.fenalcosolidario.com)

FINPYME - [www.finpyme.org](http://www.finpyme.org)

FOUNDATION CENTER - [www.foundationcenter.org](http://www.foundationcenter.org)

FUNDACIÓN FORD - [www.fordfoundation.org](http://www.fordfoundation.org)

FUNDACIÓN UNIVERSIDAD JORGE TADEO LOZANO - La Inserción de Colombia en el Asia Pacífico 2020: Colombia en el nuevo océano. [www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2012/07083.pdf](http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2012/07083.pdf)

JICA, Agencia japonesa de Cooperación Internacional - [www.jica.or.id](http://www.jica.or.id)

LA COOPERACIÓN, SISTEMA DE GESTIÓN E INFORMACIÓN DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DEPARTAMENTO DE CALDAS 2007- 2009, Colombia, recuperado el 2 de Marzo de 2012.

MANJIRÔ INAGAKI, Tôhôsaku ketsuron sôan, Tokyo, Tetsugaku Shoin. Citado en Pekka Korhonen, Japan and Asia Pacific, London, Routledge, 1998, pp. 89-92.

MANUAL DE ACCESO A LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL, Acción Social - [www.gestrategica.org/templates/listado\\_recursos](http://www.gestrategica.org/templates/listado_recursos).

MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL (2011).

NACIONES UNIDAS, Pacto Mundial - [www.unglobalcompact.org](http://www.unglobalcompact.org)

NACIONES UNIDAS, PNUD –Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - [www.undp.org](http://www.undp.org)

OCDE, Organización de Cooperación y Desarrollo Económico - [www.oecd.org](http://www.oecd.org)

OEA - [www.oas.org/es](http://www.oas.org/es)

OECD – Glosario - [www.oecd.org](http://www.oecd.org)

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS – Agenda 21 – Aspectos Económicos del Desarrollo Sostenible en Colombia

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), en línea en [http://www.oecd.org/pages/0,3417,en\\_36734052\\_36734103\\_1\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/pages/0,3417,en_36734052_36734103_1_1_1_1_1,00.html), consultado en Internet el 29 de junio de 2014.

PÁGINA PRINCIPAL DE ASIA PACIFIC ECONOMIC COOPERATION (APEC) <http://www.apec.org/>

PNUD (1990), Informe sobre desarrollo humano 1990

PNUD (1996), Informe sobre desarrollo humano 1996

PNUD. (2010). Informe sobre Desarrollo Humano 2006 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (IDH-PNUD)", en línea en <http://www.undp.org/spanish/>, consultado en Internet el 28 de junio de 2014

RACI (Red Argentina de Cooperación Internacional), Directorio de Cooperación Internacional - [www.raci.org.ar](http://www.raci.org.ar)

RED -UNIDOS- Uno para la Prosperidad de Todos [www.accionsocial.gov.co](http://www.accionsocial.gov.co) - [www.accionsocial.gov.co](http://www.accionsocial.gov.co) - [www.accionsocial.gov.co](http://www.accionsocial.gov.co)

SEBASTIÁN, J., BENAVIDES, C. (2005): “Propuesta de estrategia española para el fomento de la cooperación científica y tecnológica al desarrollo”, Informe para la Agencia Española de Cooperación Internacional, Madrid.

SEBASTIÁN, J., BENAVIDES, C. (2005): “Propuesta de estrategia española para el fomento de la cooperación científica y tecnológica al desarrollo”, *Informe para la Agencia Española de Cooperación Internacional*, Madrid.

SECRETARIA DEL APEC – Triangulación y organización 2002 – 2004

SEN, A. (1988). “The concept of development”. in H. Chenery and T. N. Srinivasan (eds.), *Handbook of Development Economics*.

SEN, A. (2000). *Desarrollo y libertad*. Bogotá: Planeta.

SIDA, Agencia Sueca de Cooperación Internacional - [www.sida.se](http://www.sida.se)

SOUTH-SOUTH OPPORTUNITY - [www.southsouth.info](http://www.southsouth.info)

STIGLITZ, JOSEPH (2002). “El descontento con la globalización”, en *Revista Rebelión* (<http://www.rebellion.org/opinion/stiglitz190102.htm>).

UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA. (2012). *Atlas de la distribución de la Propiedad Rural en Colombia*. (CEDE) UNINADES)-IGAC. Estadísticas

UNIVERSIDAD DE SAN MARTIN DE PORRES – “El APEC: Historia, Logros presentes y retos a Futuro. Página: [www.derecho.usmp.edu.pe/instituto/revista/articulos/Avance\\_de\\_Investigacion](http://www.derecho.usmp.edu.pe/instituto/revista/articulos/Avance_de_Investigacion)

WORLD BUSINESS COUNCIL FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT - [www.wbcsd.org](http://www.wbcsd.org)